

POLICÍA CIVIL DE NACIONES UNIDAS RESTAURACIÓN DEL ORDEN CIVIL POSTERIOR A HOSTILIDADES

TABLA DE CONTENIDOS

FORMATO DE ESTUDIO	V
METODO DE ESTUDIO	VI
LECCIÓN 1 – MANTENIMIENTO DE PAZ DE LAS NN.UU.	1
1.1 La Carta de las Naciones Unidas	
1.2 Estructura de las Naciones Unidas	
1.3 Principios del Mantenimiento de Paz	
1.4 Consideraciones Operativas y Tácticas	
1.5 Composición de las Operaciones de Mantenimiento de Paz	
1.6 Administración de Operaciones de Mantenimiento de Paz	
LECCIÓN 2 – POLICÍA CIVIL	27
2.1 Historia de las Operaciones de Policía Civil	
2.2 Deberes y Obligaciones	
2.3 Privilegios, Inmunidades y Responsabilidades	
2.4 Requerimientos Generales	
2.5 Requerimientos Específicos	
2.6 Relaciones Culturales y Sociales	
2.7 Interacción con los medios de información	
2.8 Organización y Deberes del Personal	
2.9 Interacción con el Personal Militar y NGOs	
2.10 Los SI's y NO's	
LECCIÓN 3 – DEBERES DEL PERSONAL E INFORMACIÓN	47
3.1 Comunicaciones Escritas	
3.2 Guía de Estilo para la Redacción de Informes	
3.3 Informes Diarios de Situación	
3.4 Investigación e Informe de Cargo	
3.5 Otros Informes	
LECCIÓN 4 – ENLACE, NEGOCIACIÓN Y MEDIACIÓN	75
4.1 Enlace	
4.2 Negociación	
4.3 Mediación	
4.4 El Uso de Interpretes	

LECCIÓN 5 – ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y LOGÍSTICOS.....	89
5.1	Notas para la Guía de UNCIVPOL en Asignación
5.2	Apoyo Logístico
LECCIÓN 6 – PROTECCIÓN Y SEGURIDAD.....	111
6.1	Medidas Generales de Seguridad
6.2	Secuestros
6.3	Detenciones
6.4	Minas
6.5	Fuego de Francotiradores
6.6	Perdida de Contacto de Radio
LECCIÓN 7 – PRIMEROS AUXILIOS Y PRECAUCIONES DE SALUD.....	131
7.1	Principios de Primeros Auxilios
7.2	Situaciones Médicas que requieren Primeros Auxilios
7.3	Solicitud de CASEVAC/MEDEVAC
7.4	Notificación de Heridos/Muerte (NOTICAS)
7.5	Alcohol y Comida
7.6	VIH, Vacunación Básica
7.7	Manejo del Estrés
LECCIÓN 8 – INTRODUCCIÓN A LAS COMUNICACIONES.....	151
8.1	Comunicaciones: Los Pros y Contras de los Diferentes Dispositivos
8.2	Regulaciones que afectan el Uso de Comunicaciones de las NN.UU.
8.3	Procedimientos para Radio Comunicaciones
8.4	Acuerdos Postales
LECCIÓN 9 – CONDUCCIÓN.....	165
9.1	Permisos y Responsabilidades
9.2	Conducción en Invierno
9.3	Conducción en el Desierto
APÉNDICE A: ACRÓNIMOS.....	174
APÉNDICE B: EJEMPLOS DE CARTAS Y FORMULARIOS.....	179
INSTRUCCIONES PARA EL EXAMEN FINAL DEL CURSO.....	187

FORMATO DE ESTUDIO

Este curso esta diseñado para un estudio independiente, a un paso determinado por el estudiante

El formato del curso y sus materiales permiten:
<ul style="list-style-type: none">• UN ESTUDIO MODULAR• FACILIDAD DE REVISION• APRENDIZAJE INCREMENTAL

RESPONSABILIDADES DEL ESTUDIANTE

El estudiante es responsable de :

- Aprender el material del curso
- Completar el Examen Final del Curso
- Presentar el Examen Final del Curso

Por favor consulte la confirmación de inscripción que fue enviada a su correo electrónico o con el final de este curso para las instrucciones del examen.

METODO DE ESTUDIO

Las siguientes son sugerencias de cómo proceder con este curso. Aunque el estudiante pueda tener enfoques alternativos, las siguientes indicaciones han servido eficazmente para muchos.

- Antes de empezar sus estudios, eche un vistazo general al material del curso. Advierta los resúmenes de lección, que le darán una idea de todo lo que se abarcará conforme vaya avanzando.
- El material debe ser lógico y directo. En lugar de memorizar detalles individuales, comprenda los conceptos y las perspectivas en general con respecto al sistema de las Naciones Unidas.
- Establezca las pautas con respecto a cómo va a programar su tiempo.
- Estudie el contenido de la lección y los objetivos de aprendizaje. Al principio de cada lección, oriéntese hacia los puntos principales utilizando las preguntas claves. Si puede hacerlo, lea el material dos veces para asegurar el conocimiento máximo y su retención, dejando transcurrir un tiempo entre las lecturas. Utilice el material complementario para aclarar dudas o para adquirir un conocimiento profundizado en temas específicos.
- Cuando termine una lección, conteste las “Preguntas de Aprendizaje” antes de contestar el Examen Final de la Lección. Las “Preguntas de Aprendizaje son para asegurar de que entendió correctamente los puntos principales de la lección. En caso de error, retroceda a la sección correspondiente de la lección y vuelva a leerla. Antes de continuar debe estar consciente de la discrepancia en la comprensión que motivó su error.
- Después de terminar las lecciones, tome un tiempo para revisar los puntos principales usando las “Preguntas de Aprendizaje” de cada lección. Luego, mientras el material está aun fresco en su mente, tome el Examen Final de una sola vez.
- Su examen será evaluado, y si aprueba con una nota superior al 75%, recibirá un Certificado de Finalización. Si su puntaje es menor del 75%, se le dará una oportunidad para tomar una segunda versión del Examen Final del Curso.

LECCIÓN 1

MANTENIMIENTO DE PAZ DE NACIONES UNIDAS

1.1 La Carta de Naciones Unidas

1.2 Estructura de las Naciones Unidas

1.3 Principios del Mantenimiento de Paz

1.4 Consideraciones Operacionales y Tácticas

1.5 Composición de las Operaciones de Mantenimiento de Paz

1.6 Administración de las Operaciones de Mantenimiento de Paz

OBJETIVOS DE LA LECCIÓN

Al final de la Lección 1, el estudiante debe ser capaz de cumplir los siguientes objetivos:

- Comprender los antecedentes de la creación de NN.UU.;
 - Apreciar los altos ideales y aspiraciones articuladas en el preámbulo a la Carta de las Naciones Unidas y los medios para alcanzar esas aspiraciones de acuerdo a lo establecido en los Capítulos de la Carta;
 - Entender los trabajos de la Asamblea General y el Consejo de Seguridad;
 - Familiarizarse con algunos de los departamentos, oficinas y programas de NN.UU.;
 - Escuchar y explicar los principios para el mantenimiento de paz;
 - Entender las consideraciones operativas y tácticas del mantenimiento de paz;
 - Familiarizarse con la composición de las operaciones de mantenimiento de paz;
 - Entender la organización del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de Paz y su rol en la administración de operaciones de mantenimiento de paz; y
 - Familiarizarse con los diferentes niveles de dirección y control operacional de las Operaciones de Mantenimiento de Paz.
-

1.1 La Carta de las Naciones Unidas

Breve Historia de NN.UU.

La Carta de las Naciones Unidas fue firmada el 26 de junio de 1945 a la conclusión de la Conferencia de Naciones Unidas sobre la Organización Internacional en San Francisco, California y entró en vigencia el 20 de octubre de 1945. El Estatuto de la Corte Internacional de Justicia es una parte integral de la Carta.

El nombre de “Naciones Unidas”, creado por el Presidente de Estados Unidos Franklin D. Roosevelt, fue utilizado primero durante la Segunda Guerra Mundial en la “Declaración de Naciones Unidas” el 1 de enero de 1942, cuando representantes de 26 naciones plegaron a sus gobiernos para continuar la lucha contra los Poderes del Eje.

Antes del establecimiento de Naciones Unidas, los estados establecieron primero organizaciones internacionales para cooperar sobre iniciativas específicas. Por ejemplo, la Unión Internacional de Telecomunicaciones fue fundada en 1865 como la Unión Internacional Telegráfica y la Unión Postal Universal fue establecida en 1874. Ambas son agencias especializadas de Naciones Unidas.

En 1899, la Conferencia Internacional de Paz fue sostenida en la Haya con la meta de elaborar instrumentos para resolver crisis de manera pacífica, prevención de guerras y codificación de reglas para la guerra. Adoptó la Convención para la Resolución Pacífica de Disputas Internacionales y estableció la Corte Permanente de Arbitraje, que empezó a trabajar en 1902.

La predecesora de las Naciones Unidas fue la Liga de Naciones, una organización concebida en circunstancias similares durante la Primera Guerra Mundial y establecida en 1919 por el Tratado de Versalles “para promover la cooperación internacional y alcanzar la paz y la seguridad.” La Organización Internacional del Trabajo fue también creada por el Tratado de Versalles como una agencia afiliada de la Liga. La Liga de Naciones cesó sus actividades luego de fallar en la prevención de la Segunda Guerra Mundial.

En 1945, representantes de 50 naciones se reunieron en San Francisco en la Conferencia de Naciones Unidas sobre la Organización Internacional para delinear la Carta de Naciones Unidas. Esos delegados deliberaron sobre la base de propuestas trabajadas por los representantes de China, la Unión Soviética, el Reino Unido y los Estados Unidos en una mansión conocida como Dumbarton Oaks en Washington D.C., en septiembre y octubre de 1944. La Carta fue



Cuartel General de las NN.UU. en Nueva York. (Foto por Harvey J. Langholtz)

firmada el 26 de junio de 1945 por los representantes de 50 países. Polonia, que no estaba representada en la Conferencia, la firmó luego y se convirtió en uno de los 51 Estados Miembros.

Las Naciones Unidas entraron oficialmente en existencia el 24 de octubre de 1945, cuando la Carta fue ratificada por China, Francia, Unión Soviética, Reino Unido, Estados Unidos y una mayoría de otros signatarios.

Por lo tanto, el Día de Naciones Unidas se celebra el 24 de octubre de cada año¹. En el pasado este día fue utilizado para las relaciones de NN.UU. con el público. Por ejemplo, el 24 de octubre de 1947, “el Día de las Naciones Unidas” fue oficialmente designado por la Asamblea General y el 24 de octubre de 1949, se puso la piedra angular para la Cuartel General de Naciones Unidas actual, en la ciudad de New York.

A fines de 2004, las Naciones Unidas se han incrementado a 191 Estados Miembro. Los más recientes en unirse son Suiza y Timor del Este en el 2002.

La Carta de NN.UU.

La Carta es el instrumento constitutivo de las Naciones Unidas, estableciendo los derechos y obligaciones de los Estados Miembros y estableciendo los órganos y procedimientos de la Organización.

Los propósitos de Naciones Unidas, como se establecen en la Carta, son de mantener la paz y seguridad internacionales; desarrollar relaciones amistosas entre las naciones; cooperar en la solución a los problemas internacionales económicos, ambientales, sociales, culturales y humanitarios y en la promoción del respeto a los derechos humanos y libertades fundamentales; y ser un centro para la armonización de las acciones de las naciones en la prosecución de estos fines.

La Carta está compuesta de un preámbulo, 19 capítulos y 111 artículos. La **Nota Introductoria** prefijada, contiene las fechas de firma de la versión original y de todas las enmiendas. El espíritu del **Preámbulo** se lleva en los párrafos introductorios de la Carta de NN.UU.:

NOSOTROS LOS PUEBLOS DE LAS NACIONES UNIDAS DETERMINAMOS

- *salvar generaciones exitosas del espanto de la guerra, que dos veces en nuestro tiempo de vida ha traído tristeza indescriptible a la humanidad, y*
- *reafirmar la fe en los derechos humanos fundamentales, en la dignidad y valor de la persona humana, en los derechos iguales de hombres y mujeres y naciones grandes y pequeñas, y*
- *establecer condiciones bajo las cuales la justicia y el respeto de obligaciones emergen de tratados y otras fuentes de ley internacional que pueden ser mantenidas, y*
- *promover el progreso social y mejores estándares de vida en libertad mayor.*

¹ Extracto de los antecedentes históricos completos en “Factores Básicos sobre las Naciones Unidas,” 2000.

Y PARA ESTOS FINES

- *practicar la tolerancia y vivir juntos en paz con como buenos vecinos, y*
- *unir nuestras fuerzas para mantener la paz y seguridad internacional², y*
- *asegurar, mediante la aceptación de principios y la institución de métodos, que las fuerzas armadas no serán utilizadas, salvo en interés común, y*
- *emplear maquinaria internacional para la promoción del avance económico y social de todas las personas.*

HEMOS RESUELTO COMBINAR NUESTROS ESFUERZOS PARA CUMPLIR ESTOS OBJETIVOS

Apropiadamente, nuestros Gobiernos respectivos, a través de representantes reunidos en la ciudad de San Francisco, que han exhibido sus poderes plenos para estar en forma buena y cumplida, han acordado en la presente Carta de las Naciones Unidas y por lo tanto establecen una organización internacional a ser conocida como Naciones Unidas.

El propósito final es una meta valiosa, pero las condiciones en el mundo afectan este ideal. Sin embargo, los mantenedores de paz pueden contribuir a alcanzar este ideal.

La estructura de la Carta es clara, los subtítulos de los Capítulos ayudan a entender la composición, por ejemplo, “Capítulo 1 – Propósitos y Principios.” Lo más importante para la Policía Civil, así como para otros componentes de mantenimiento de paz, son los Capítulo V – VIII (Consejo de Seguridad; Solución Pacífica de Disputas; Acción con Respecto a Amenazas a la Paz, Incumplimientos de la Paz y Actos de Agresión). Las decisiones esenciales del Consejo de Seguridad y los elementos físicos de la Ofensa para empezar una Operación de Paz por parte de las Naciones Unidas se definen claramente en estos Capítulos.

<u>Esquema de la Carta de NN.UU.</u>	
Capítulo I	Propósitos y Principios
Capítulo II	Membresía
Capítulo III	Órganos
Capítulo IV	La Asamblea General
Capítulo V	El Consejo de Seguridad
Capítulo VI	Solución Pacífica de Disputas
Capítulo VII	Acción con Respecto a Amenazas a la Paz, Incumplimiento de la Paz y Actos de Agresión
Capítulo VIII	Acuerdos Regionales
Capítulo IX	Economía Internacional y Cooperación Social
Capítulo X	El Consejo Económico y Social
Capítulo XI	Declaración sobre Territorios No Autónomos
Capítulo XII	Sistema Internacional de Fideicomiso
Capítulo XIII	El Consejo de Fideicomiso
Capítulo XIV	La Corte Internacional de Justicia
Capítulo XV	El Secretariado
Capítulo XVI	Disposiciones Misceláneas
Capítulo XVII	Acuerdos Transitorios sobre Seguridad
Capítulo XVIII	Enmiendas
Capítulo XIX	Ratificación y Firmas

La Carta completa de NN.UU. está disponible en <http://www.un.org/aboutun/charter/index.html>.

² Letra en negrilla por los autores.

1.2 Estructura de las Naciones Unidas

Establecida en la Carta, la estructura esencial de NN.UU. se forma de acuerdo a los propósitos principales de las NN.UU. Los seis órganos principales (Capítulo III, Artículo 7, No. 1) de las Naciones Unidas son:

- La Asamblea General - Capítulo IV
- El Consejo de Seguridad - Capítulo V
- El Consejo Económico y Social - Capítulo X
- El Consejo de Fideicomiso - Capítulo XII
- La Corte Internacional de Justicia - Capítulo XIV
- El Secretariado - Capítulo XV

Cinco de estos órganos principales, tienen su base en el Cuartel General de Naciones Unidas en New York. La sexta, la Corte Internacional de Justicia, está ubicada en La Haya en los Países Bajos. La familia de Naciones Unidas, sin embargo, es mucho más grande, agrupando órganos subsidiarios, 15 agencias y varios programas y cuerpos (Capítulo III, Artículo 7, No. 2).

La Asamblea General de NN.UU.

El 10 de enero de 1946, la Primera Asamblea General, con los 51 Estados Miembros originales representados, fue abierta en el Central General Hall, Westminster, Londres, y adoptaron su primera resolución el 24 de enero de 1946. Su enfoque principal fue el uso pacífico de la energía atómica y la eliminación de armas atómicas y de otro tipo de armas de destrucción masiva.



La Asamblea General, preparando una sesión regular de sus Estados Miembros.

La Asamblea General de las Naciones Unidas mantiene un lugar especial en relaciones internacionales y el orden del mundo actual, debido a que todos los Estados Miembros de las NN.UU. están representados en él. La Asamblea se reúne en sesiones anuales regulares de septiembre a diciembre. Cuando es necesario, puede reasumir su sesión o sostener una sesión especial o de emergencia sobre temas de interés particular. Cuando la Asamblea no se reúne, su trabajo es llevado a cabo por seis comités principales, otros cuerpos subsidiarios y el Secretariado de las NN.UU. La tarea principal de esta reunión es considerar los problemas más agobiantes del mundo, dentro del alcance de la Carta de las NN.UU.

Una mayoría de dos tercios de votos, toma decisiones de “temas importantes”, como la paz y seguridad internacionales, la admisión de nuevos miembros, la elección de los Miembros de los órganos de NN.UU., el presupuesto de NN.UU., y otras cuestiones presupuestarias. Otros temas se deciden por simple mayoría. En años recientes, se ha hecho un esfuerzo especial para alcanzar decisiones a través del consenso, en vez de tomarse un voto formal. Cada Estado Miembro tiene

un voto irrespectivo del número de habitantes, su poder económico o su poder político o militar. Este derecho al voto en la Asamblea General es solamente restringido por la Carta de NN.UU. en situaciones específicas, por ejemplo, si el Estado Miembro no ha realizado sus pagos de membresía (de acuerdo al Capítulo IV, Artículo 19).

A fin de tratar efectivamente con el gran número de cuestiones y problemas que se presentan, la Asamblea asigna la mayoría de las cuestiones a sus seis Comités Principales. Los Comités que son importantes para el mantenimiento de paz incluyen el Primer, el Cuarto y el Quinto Comité. Los seis comités principales³ incluyen:

- Primer Comité - Comité de Desarme y Seguridad Internacional
- Segundo Comité - Comité Económico y Financiero
- Tercer Comité - Comité Social, Humanitario y Cultural
- Cuarto Comité - Comité de Política Especial y Descolonización
- Quinto Comité - Comité Administrativo y Presupuestario
- Sexto Comité - Comité Legal

El Consejo de Seguridad de NN.UU.

El 17 de enero de 1946, el Consejo de Seguridad se reunió por primera vez en Londres y adoptó sus reglas y procedimientos. La meta fundamental del Consejo de Seguridad es asegurar una acción pronta y efectiva de Naciones Unidas. Por los tanto, sus Miembros confieren la responsabilidad primaria del Consejo de Seguridad para el mantenimiento de la paz y seguridad internacional y acuerdan que en la realización de sus tareas bajo esta responsabilidad, el Consejo de Seguridad actúa por su parte. El Consejo de Seguridad puede convenir en cualquier hora, día o noche, cuando sea que la paz esté amenazada. Bajo la Carta y principalmente de acuerdo a los Capítulos VI, VII y VIII, todos los Estados Miembros están obligados a llevar a cabo las decisiones del Consejo.

El Consejo de Seguridad consiste de quince miembros del Consejo. Cinco de estos – China, Francia, la Federación Rusa, Reino Unido y los Estados Unidos – son miembros permanentes. De los otros diez, cinco Estados Miembro son elegidos por la Asamblea General cada año por periodos de dos años.

La Presidencia del Consejo rota mensualmente en orden alfabético de sus Estados Miembros. Las decisiones del Consejo requieren de nueve votos afirmativos. Excepto en votaciones de cuestiones de procedimiento, una decisión no puede ser tomada si existe un voto negativo de un miembro permanente. En otras palabras, las decisiones tienen que incluir los votos de los miembros permanentes o de la unanimidad de los miembros permanentes. Este derecho especial de los miembros permanentes – para prevenir decisiones del Consejo de Seguridad – se refiere como el poder del “veto”.

Cuando el Consejo considera una amenaza a la paz internacional, primero explora maneras de solucionar la disputa pacíficamente. Puede sugerir principios para una solución o realización

³ Para mayor información, ver <http://www.un.org/ga/57/index.html>

de mediación. En el caso de combate, el Consejo trata de asegurar un cese al fuego, puede enviar una misión de mantenimiento de paz para ayudar a las partes a mantener el armisticio y mantener apartadas a las fuerzas en oposición.

El Consejo puede tomar medidas para reforzar sus decisiones. También, puede imponer sanciones económicas y el embargo de armas. En raras ocasiones, el Consejo ha autorizado a los Estados Miembro utilizar “todos los medios necesarios”, incluyendo la acción militar colectiva, para ver que sus decisiones sean puestas en acción⁴.

El Secretariado de NN.UU.

El Secretariado lleva a cabo el trabajo sustantivo y administrativo de las Naciones Unidas conforme se dirige por la Asamblea General, el Consejo de Seguridad y los otros órganos. Los deberes son tan variados como los problemas atendidos por NN.UU..

A la cabeza se encuentra el Secretario General, quien proporciona toda la guía administrativa y actúa como “oficial jefe administrativo de la Organización”. El Secretario General es designado por la Asamblea General en recomendación del Consejo de Seguridad por un periodo de cinco años con posible reelección. Aparte de otras tareas, como los informes anuales a la Asamblea General, el Secretario General puede traer a la atención del Consejo de Seguridad cualquier tema que en su opinión pueda amenazar el mantenimiento de paz y seguridad internacionales.⁵

El Secretariado consiste de departamentos y oficinas con un personal total de cerca de 8,900 personas de cerca de 170 países. Naciones Unidas y el Secretariado se encuentran centralizadas en New York y mantienen una presencia significativa en Addis Ababa, Bangkok, Beirut, Ginebra, Nairobi, Santiago, Viena y en otras oficinas en todo el mundo.

- | | |
|--|---------------|
| • Oficina Ejecutiva del Secretario General | EOSG |
| • Oficina de Servicios de Inspección Interna | OIOS |
| • Oficina de Asuntos Legales | OLA |
| • Departamento de Información Pública | DPI |
| • Departamento de Operaciones de Mantenimiento de Paz | DPKO |
| • Departamento de Asuntos Políticos | DPA |
| • Departamento de Asuntos Humanitarios | DHA |
| • Departamento de Administración y Gestión | DAM |
| • Departamento para Coordinación de Políticas y Desarrollo Sostenible | DPCSD |
| • Departamento para Información Económica y Social y Análisis de Políticas | DESIPA |
| • Departamento para Apoyo al Desarrollo y Servicios de Gestión | DDSMS |

⁴ Para mayor información ,ver <http://www.un.org/docs/sc>

⁵ Capítulo XV, Artículo 99 de la Carta de NN.UU.

Además de la lista anterior, las naciones Unidas mantienen otros programas y órganos:

- | | |
|--|---------------|
| • Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados | UNHCR |
| • Centro de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos | UNCHR |
| • Programa Internacional de Naciones Unidas sobre Control de Drogas | UNDCP |
| • Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo | UNCTAD |
| • Programa de Naciones Unidas para el Medioambiente | UNEP |
| • Centro de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos | UNCHS |
| • Agencia de Naciones Unidas para Obras Públicas y Socorro de Refugiados Palestinos en Cercano Oriente | UNRWA |

También son mantenidas por Naciones Unidas varias Comisiones Regionales:

- | | |
|---|--------------|
| • Comisión Económica para África | ECA |
| • Comisión Económica para Europa | ECE |
| • Comisión Económica para América Latina y el Caribe | ECLAC |
| • Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico | ESCAP |
| • Comisión Económica y Social para Asia Occidental | ESCWA |

El observador de Policía Civil puede entrar en contacto con algunos de estos programas, agencias o comisiones, trabajando en conexión con o como parte de la operación de mantenimiento de paz. Los más comunes incluyen:

- **Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para Refugiados (UNHCR)** en Ginebra, es financiada voluntariamente y trabaja para extender la protección internacional a más de dieciocho millones de refugiados, procurando asegurar que reciban asilo y estado legal favorable en su país de asilo.
- **Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)** en New York, es financiada voluntariamente y ayuda a los países en vías de desarrollo, a su solicitud, a mejorar la calidad de vida de sus niños a través de servicios de bajo costo basados en la comunidad, en salud materna e infantil, nutrición, sanidad y educación, así como alivio de emergencias.
- **Instituto de las Naciones Unidas para la Investigación del Desarme (UNIDIR)** en Ginebra, realiza investigación independiente sobre el desarme y problemas relacionados, particularmente aspectos de seguridad internacional.
- **Agencia de Naciones Unidas de Obras Públicas y Socorro para Refugiados Palestinos en Cercano Oriente (UNRWA)** en Viena es financiada voluntariamente (principalmente desde gobiernos) y proporciona educación, capacitación, servicios de salud y alivio para refugiados árabes en Jordania, Líbano, la República Árabe de Siria y los territorios ocupados del Banco Oeste y la Franja de Gaza.
- **Voluntarios de Naciones Unidas (UNV)** en Ginebra, incluye profesionales calificados, experimentados y motivados de 120 países compartiendo capacidades en términos voluntarios.
- **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP)** en New York es el canal más grande del mundo para asistencia técnica multilateral y preinversión para países en vías de desarrollo, apoyando más de 6,000 proyectos en cerca de 150 países.

El siguiente organigrama esboza la estructura general del sistema de Naciones Unidas:

 **Sistema de las NACIONES UNIDAS**



* Organizaciones autónomas que trabajan con las Naciones Unidas y entre sí y bajo el mecanismo de coordinación del Consejo económico y Social.
 ** Informa sólo a la Asamblea General.

Publicado por las Naciones Unidas
 Departamento de Información Pública
 DPI/2299 - Marzo 2004

1.3 Principios del Mantenimiento de Paz

La preservación de la paz mundial es un propósito central de las Naciones Unidas. Bajo la Carta, los Estados Miembros acuerdan disolver disputas por medios pacíficos y refrenarse de amenazas o el uso de la fuerza contra otros Estados. Sin embargo, cuando la Carta de NN.UU. fue escrita en los días finales de la Segunda Guerra Mundial, los fundadores buscaron un documento y una organización que prevendría una nueva guerra mundial. El concepto del mantenimiento de paz no estaba incluido en la Carta de NN.UU., y las palabras “mantenimiento de la paz” nunca aparecen en la Carta.

A cambio, el mantenimiento de paz de NN.UU. comenzó a evolucionar comenzando a finales de la década de 1940 y en los años de la década de 1950 como una serie de esfuerzos internacionales *ad hoc* para alcanzar una finalización a conflictos específicos. A través



Unidos por un mundo mejor. (Foto by Michael Inderwisch, oficial alemán, UNMIK).

de los años, NN.UU. y los pacificadores de NN.UU. jugaron un rol importante en la ayuda para la disolver crisis internacionales y en la resolución de conflictos extensos. NN.UU. ha ejecutado operaciones complejas ayudando en el establecimiento de la paz, mantenimiento de paz y asistencia humanitaria. Adicionalmente, ha trabajado para prevenir que se susciten conflictos. En situaciones post-conflicto, ha efectuado acción extremadamente coordinadas para atender las causas del origen de la guerra y establecer la base para una paz duradera.

En conclusión, el sistema de mantenimiento de paz de NN.UU. se desarrolló desde su concepción, en un sistema próximo y eficiente de esfuerzos mayormente cooperativos para mantener o reestablecer la paz en el mundo. Se pueden distinguir varios periodos de intervención:

- Prevención - diplomacia preventiva y/o solución pacífica
- Mitigación - operaciones humanitarias
- Terminación - mantenimiento de la paz o imposición de la paz
- Recuperación - consolidación de la paz

Diagrama realizado por Freileben/Heepen, Feb. 2004



En realidad, estos periodos a menudo se sobreponen entre sí. En los Capítulos VI y VII, la Carta de NN.UU. contiene respuestas variables dependiendo de los hechos de una crisis.

Principios Legales

Existen dos Capítulos de la Carta de NN.UU. que discuten cómo deben ser dirigidos los conflictos internacionales. El Capítulo VI, titulado “Solución Pacífica de Disputas,” trata con la diplomacia y propone que, “Cualquiera de las partes en disputa ... sobre todo procurará una solución mediante la negociación, solicitud, mediación, conciliación, arbitraje, ... u otros medios pacíficos.” El Capítulo VII, titulado “Acción con Respecto a Amenazas a la Paz, Incumplimiento de la Paz, y Actos de Agresión,” trata con la aplicación de la fuerza “para reestablecer la paz y seguridad internacional.”

Para la Solución Pacífica de Disputas, **el Capítulo VI, Artículo 33**, proporciona una variedad de medidas de solución pacífica. La meta del mantenimiento de paz y seguridad internacional es procurar una solución a cualquier disputa mediante:

- Negociación, solicitud;
- Mediación, conciliación, arbitraje;
- Solución judicial; o
- Otros acuerdos o medios pacíficos.

Estas medidas son alternativas para solucionar problemas y no son sólo métodos de interacción entre “Estados”. Toda la variedad de estos métodos a menudo se denominan “Resolución Alternativa de Disputas (ADR)”.⁶

Negociación es un proceso en el cual dos o más participantes intentan alcanzar una decisión conjunta sobre temas de interés común en situaciones donde se encuentran en desacuerdo actual o potencial o en conflicto. **Solicitud** es revisar los hechos de una cierta situación mediante una persona o grupo imparcial a fin de otorgar la prueba para las diferentes partes.

Mediación es un proceso en el que una tercera parte imparcial colabora con los disputantes a resolver una disputa o planifica una transacción, pero no tiene el poder de imponer una solución voluntaria⁷. Varios autores distinguen claramente entre “mediación” y “**conciliación**”, pero no existe consenso universal sobre las definiciones precisas de cada uno de estos términos. El término “conciliación” a menudo ha sido utilizado de manera intercambiable con “mediación”. Naciones Unidas utiliza el término “conciliación”, a menudo como un proceso de resolución de disputas en que las partes en disputa generalmente no están presentes en la misma sala. El conciliador se comunica con cada parte de manera separada utilizando “diplomacia de transferencia.” **Arbitraje** significa, que las partes en disputa ponen su caso ante una tercera parte imparcial (por ejemplo, las Naciones Unidas), que proporciona una opinión o recomendación que las partes pueden elegir de aceptarla o no. Por tanto, el proceso es adjudicativo, o determinativo, pero generalmente no es voluntario o forzoso.

Solución judicial es un arbitraje voluntario. Las partes se presentan ante un juez o abogado experto que escucha el caso para ambos (o más) partes y proporciona una opinión sobre, qué debe otorgar un juez en el caso. La recomendación normalmente no resulta en una solución.

El Capítulo VII es esencialmente limitante y está diseñado para tratar con Amenazas a la Paz, Incumplimiento de la Paz y Actos de Agresión. La Carta de NN.UU. no utiliza lenguaje articulado con palabras fuertes y un lector no acostumbrado al acercamiento subestimado o diplomacia podría perder la intención de tales términos como “otras acciones a cargo de la fuerza aérea, marítima o fuerzas terrestres” o “todos los medios necesarios” incluyen el uso de la fuerza

⁶ Para más detalles, ver: Catherine Morris, “Qué es la ‘Resolución Alternativa de Disputas (ADR)?’: Algunas formas de Procesamiento de Disputas y Atención de Conflictos,” Copyright 1997-2002. Revisado en Mayo, 2002.

⁷ LeBaron, Michelle. “Conflicto y Cultura: Una Revisión Literaria y Bibliografía.” Edición revisada. Victoria, BC: Instituto para la Resolución de Disputas, Universidad de Victoria, 2001.

LECCIÓN 1 CUESTIONARIO FINAL

1. ¿Cuándo y dónde comenzaron a existir las Naciones Unidas?
 - A. En 1919 luego de la Primera Guerra Mundial, con el Tratado de Versalles;
 - B. En Octubre de 1944 en Dumbarton Oaks, Washington, DC;
 - C. El 24 de octubre de 1945 luego de la ratificación por una mayoría de naciones que se habían reunido en San Francisco en junio de 1945;
 - D. El 24 de octubre de 1949 con el colocado de la piedra fundamental del Cuartel General de las Naciones Unidas en Nueva York.

 2. ¿Cuales son los seis órganos principales de las Naciones Unidas?
 - A. La Asamblea General, El Consejo de Seguridad, El Consejo Económico y Social, El Consejo Fiduciario, La Corte Internacional de Justicia y el Secretariado.;
 - B. La Asamblea General, El Consejo de Seguridad, UNICEF, El Consejo Fiduciario, La Corte Internacional de Justicia y el Secretariado.;
 - C. La Asamblea General, El Consejo de Seguridad, El Consejo Económico y Social, El Consejo Fiduciario, La Corte Criminal Internacional y el Secretariado.;
 - D. La Asamblea General, La Administración Internacional para la Energía Atómica, y el Secretariado.

 3. ¿Cuántos votos tiene cada nación en la Asamblea General?
 - A. Los votos en la Asamblea General son calculados en el Producto Nacional Bruto;
 - B. Cada nación tiene un voto;
 - C. Sólo votan los miembros permanentes;
 - D. Los votos son calculados en base a la población.

 4. ¿Qué órgano principal está a cargo del trabajo administrativo y sustantivo en las Naciones Unidas?
 - A. El Secretariado;
 - B. El DPKO;
 - C. El Secretario General;
 - D. Las Misiones diplomáticas en Nueva York.

 5. ¿Qué significa DPKO?
 - A. Departamento de la Organización de Mantenimiento de Paz;
 - B. Departamento de las Organizaciones de Paz;
 - C. División de Operaciones de Paz;
 - D. Departamento de Operaciones de Mantenimiento de Paz.
-

6. ¿Qué capítulo de la Carta de las NN.UU. aborda “el arreglo pacífico de disputas”?
 - A. Capítulo V;
 - B. Capítulo VI;
 - C. Capítulo VII;
 - D. Capítulo VIII.

7. ¿Cual de las siguientes es la mejor definición para Mantenimiento de Paz de las Naciones Unidas?
 - A. Es el uso colectivo de personal militar internacional para imponer la voluntad de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad;
 - B. Es el ejercicio de todos los aspectos de la diplomacia e intervención militar para preservar e imponer la paz;
 - C. Es el despliegue de la presencia de las NN.UU. en el terreno con el consentimiento de las partes involucradas, normalmente incluyendo personal militar, policial y civil;
 - D. Una serie de misiones ad hoc, cada una designada para abordar las necesidades de un conflicto específico.

8. De acuerdo con el Informe BRAHIMI, los objetivos de un mandato articulados en una Resolución del Consejo de Seguridad deben ser:
 - A. Claros, creíbles y eficientes;
 - B. Claros, creíbles y alcanzables;
 - C. Simples, creíbles y alcanzables;
 - D. Claros, legales y alcanzables.

9. Una misión de mantenimiento de paz es primeramente una operación... _____
 - A. Política;
 - B. Militar;
 - C. de Policía Civil;
 - D. de Observación.

10. ¿Qué oficina o departamento tiene la responsabilidad de planificar, preparar, administrar y conducir todas las Operaciones de Mantenimiento de Paz de las NN.UU?
 - A. El secretario General;
 - B. UNHCR;
 - C. UNDP;
 - D. DPKO.

RESPUESTAS:**1C, 2A, 3B, 4A, 5D, 6B, 7C, 8B, 9A, 10D**
