

Historia de las Operaciones de Mantenimiento de Paz de las Naciones Unidas Durante la Guerra Fría: 1945 a 1987

CONTENIDO

Prólogo	vii
Formato de Estudio	viii
Método de Estudio	ix
Lección 1 - GENESIS DEL MANTENIMIENTO DE PAZ	1
1.1 Génesis de las Operaciones de Mantenimiento de Paz de la ONU	
1.2 Sistema Colectivo de Seguridad de la ONU	
1.3 La Crisis Coreana y sus Consecuencias	
1.4 El Creciente Rol de la Asamblea General	
1.5 Sumario	
Lección 2 - EL CONFLICTO ARABE-ISRAELI	11
2.1 La Primera Misión de Observadores Militares de la ONU	
2.2 Antecedentes de la Primera Operación de Mantenimiento de Paz de la ONU	
2.3 Principal Contribución de Ralph Bunche	
2.4 Mandato de UNTSO	
2.5 Responsabilidades de las Partes Involucradas	
2.6 La Segunda Tregua	
2.7 Los Acuerdos de Armisticio General	
2.8 Operaciones de Observación Entre 1967 y 1973	
2.9 La Guerra de 1973 (Guerra de Yom Kippur)	
2.10 UNTSO Después de 1973	
2.11 Fuerza y Observadores Multinacionales (MFO)	
2.12 Impacto de UNTSO en Otras Misiones Iniciales de Observadores Militares	
Lección 3 - LA PRIMERA FUERZA DE EMERGENCIA (UNEF I)	31
3.1 Diferencias entre Misiones de Observadores Militares y Misiones de Mantenimiento de Paz	
3.2 Antecedentes sobre la Crisis del Canal de Suez	
3.3 Iniciativas de Paz de la ONU para la Crisis del Canal de Suez	
3.4 La Fuerza de Emergencia de la ONU (UNEF)	
3.5 Principios sobre lo que se basó UNEF	
3.6 Comité Asesor	
3.7 La Primera Fase de UNEF	
3.8 El Acuerdo sobre el Estatuto de la Fuerza	
3.9 Composición de UNEF	

- 3.10 Las Debilidades y Fortalezas de UNEF
- 3.11 La Guerra Egipcio-Israelí y la Retirada de UNEF
- 3.12 Consecuencias de la Retirada de UNEF

Lección 4 - LA OPERACIÓN DE LA ONU EN EL CONGO (ONUC).....47

- 4.1 Antecedentes de la Operación de la ONU en el Congo
- 4.2 La Crisis Post-Independencia (1960-61)
- 4.3 La Retirada de las Fuerzas Belgas
- 4.4 La Crisis Constitucional
- 4.5 La Secesión de Katanga
- 4.6 La Lucha entre las Fuerzas de Katanga y ONUC
- 4.7 El Restablecimiento del Gobierno Central
- 4.8 Asuntos de Personal y Logísticos
- 4.9 Falta de Capacidad de Recolección de Inteligencia
- 4.10 Los Resultados de la Misión ONUC
- 4.11 Efectos de ONUC en las Naciones Unidas
- 4.12 El Rol de ONUC en la Evolución de las Operaciones de Mantenimiento de Paz de la ONU

Lección 5 - LA CRISIS FINANCIERA A PRINCIPIOS DE 1960.....65

- 5.1 ¿Qué precipitó la Crisis Financiera en las Naciones Unidas?
- 5.2 Los Antecedentes Financieros de UNEF y ONUC
- 5.3 Pasos Tomados por la ONU para Resolver su Crisis Financiera
- 5.4 La Posición Asumida por los Estados Unidos con Respecto al Artículo 19
- 5.5 El Informe del Comité Especial y la Resolución de la Crisis Financiera
- 5.6 El Impacto de la Crisis Financiera

Lección 6 - UNTEA, UNYOM Y DOMREP..... 73

UNTEA EN NUEVA GUINEA OCCIDENTAL

- 6.1 Antecedentes de UNTEA
- 6.2 Establecimiento de UNSF
- 6.3 Establecimiento de UNTEA
- 6.4 Asunción de Indonesia
- 6.5 El Impacto de UNTEA

MISIÓN DE OBSERVACION DE LA ONU EN YEMEN (UNYOM)

- 6.6 Antecedentes de UNYOM
- 6.7 Establecimiento de UNYOM
- 6.8 Organización de UNYOM
- 6.9 Operaciones y Finalización

REPUBLICA DOMINICANA (DOMREP)

- 6.10 Antecedentes de DOMREP
- 6.11 La Fuerza Inter-Americana de Paz
- 6.12 El Rol de DOMREP
- 6.13 El Impacto de DOMREP

Lección 7 - UNOGIL Y UNMOGIP.....91

GRUPO DE OBSERVACIÓN DE LA ONU EN EL LÍBANO (UNOGIL)

- 7.1 Antecedentes de UNOGIL
- 7.2 Despliegue de UNOGIL
- 7.3 Rol de UNOGIL
- 7.4 Presencia de Fuerzas Militares de Estados Unidos en el Líbano
- 7.5 Acontecimientos en Jordania
- 7.6 Sesión de Emergencia de la Asamblea General
- 7.7 Finalización de UNOGIL

GRUPO DE OBSERVACIÓN MILITAR DE LA ONU EN INDIA Y PAKISTÁN (UNMOGIP)

- 7.8 Antecedentes de UNMOGIP
- 7.9 Rol de UNMOGIP
- 7.10 Establecimiento de UNIPOM
- 7.11 El Acuerdo Tashkent
- 7.12 La Continuación de UNMOGIP
- 7.13 El Conflicto Kargil de 1999
- 7.14 Asuntos en Curso

Lección 8 - UNEF II Y UNDOF.....107

SEGUNDA FUERZA DE EMERGENCIA (UNEF II)

- 8.1 Antecedentes: La Guerra de los Seis Días de 1967
- 8.2 La Guerra de octubre de 1973 y la Respuesta de la ONU
- 8.3 Establecimiento de UNEF II
- 8.4 Composición y Fuerza de UNEF II
- 8.5 Renovaciones del Mandato de la Misión
- 8.6 Comando de UNEF y el Estatuto de la Fuerza
- 8.7 Fases de UNEF II
- 8.8 Importancia e Innovaciones de UNEF II

FUERZA PARA LA OBSERVACIÓN DE LA SEPARACION (UNDOF)

- 8.9 Antecedentes de UNDOF
- 8.10 Establecimiento de UNDOF
- 8.11 Organización de UNDOF
- 8.12 Modernización de la Fuerza
- 8.13 El Área de Separación
- 8.14 Rol y Actividades de UNDOF

Lección 9 - FUERZA DE MANTENIMIENTO DE PAZ DE LA ONU EN CHIPRE (UNFICYP).....127

- 9.1 Antecedentes de UNFICYP
- 9.2 Establecimiento y Organización de UNFICYP
- 9.3 Principios Rectores de UNFICYP
- 9.4 Acuerdos de Enlace y Libertad de Movimiento
- 9.5 Supervisión del Cese al Fuego y Esfuerzos de Normalización
- 9.6 La Crisis de 1967

- 9.7 Importación de Armas
- 9.8 Reducción de Fuerzas entre 1965 – 1974
- 9.9 El Golpe de Estado de 1974
- 9.10 El Cese al Fuego De Facto de 1974
- 9.11 La Misión de Buenos Oficios del Secretario General
- 9.12 Los Problemas Financieros y Posterior Reestructuración de UNFICYP
- 9.13 UNFICYP hasta Finales de 2005

Lección 10 - FUERZA PROVISIONAL DE LA ONU EN LIBANO (UNIFIL).....147

- 10.1 Antecedentes y Establecimiento de UNIFIL
- 10.2 Organización de UNIFIL hasta abril de 1982
- 10.3 Cese al Fuego y Retirada Israelí
- 10.4 La Zona de Amortiguación Imperfecta
- 10.5 Limitado control del Gobierno Libanés sobre el Sur de Líbano
- 10.6 La Invasión Israelí de 1982 al Líbano
- 10.7 La Retirada de IDF
- 10.8 La Fuerza Móvil de Reserva (FMR)
- 10.9 Remoción de Minas Terrestres y UXO
- 10.10 El Rol de UNIFIL desde 1985 hasta abril de 2000
- 10.11 La Retirada Israelí de Líbano
- 10.12 UNIFIL desde julio de 2000 hasta enero de 2006
- 10.13 Deficiencias y Defectos de UNIFIL
- 10.14 Las Consecuencia por el Fracaso de UNIFIL

Lección 11 - SUMARIO & CONCLUSIONES.....169

- 11.1 Sumario
- 11.2 Evaluando el Desempeño del Mantenimiento de Paz de la ONU Durante la Guerra Fría
- 11.3 Crítica General al Mantenimiento de Paz
- 11.4 Conclusiones

APENDICE A – LISTA DE ACRONIMOS.....178

APENDICE B – LISTA DE OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE PAZ.....180

APENDICE C – DATOS DE LA MISIÓN.....182

INSTRUCCIONES PARA EL EXAMEN FINAL DEL CURSO.....205

PROLOGO

Debido al resurgimiento del mantenimiento de paz a inicios del siglo XXI, es relevante profundizar el conocimiento y comprensión de las misiones de mantenimiento de paz de Naciones Unidas en el contexto de sus orígenes y evolución. Con la expansión del tamaño, alcance y complejidad del mantenimiento de paz de Naciones Unidas y las operaciones de imposición de paz en la era inmediata de la post Guerra Fría, es altamente pertinente revisar cómo el mantenimiento de paz fue conducido durante la Guerra Fría, ya que estas misiones eran fundamentalmente diferentes a la forma en que las operaciones son llevadas a cabo hoy en día. Esta revisión es aun más relevante conforme las misiones claves de la Guerra Fría se encuentran aun en curso en el 2006, tres de las cuales (La Fuerza de Observación de Separación de Naciones Unidas – UNDOF; la Fuerza Provisional de Naciones Unidas en el Líbano – UNIFIL; y la Organización para la Supervisión de la Tregua de Naciones Unidas – UNTSO) se encontraban directamente en el sendero de la invasión Israelí al Líbano en el 2006. Otra misión de la Guerra Fría, la Fuerza de Mantenimiento de Paz de Naciones Unidas en Chipre (UNFICYP), era la periferia para extender los eventos en la región. El mantenimiento de paz obviamente no ocurría en un vacío, y de esta manera, las actividades en curso relativas a la ONU y que no estaban relacionadas con Naciones Unidas durante la Guerra Fría, deben ser también consideradas en relación a las operaciones actuales de mantenimiento de paz de la ONU para obtener una completa comprensión de los eventos.

Es importante obtener una base conceptual y los antecedentes en la historia de las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU mediante la revisión histórica, política y antecedente diplomático que han contribuido a la evolución de las operaciones de mantenimiento de paz en un orden cronológico general. Por ello, este curso empieza con el génesis del mantenimiento de paz y se traslada a la guerra coreana. Desde ahí, se discute la primera guerra árabe-israelí, en la que se establecieron las primeras misiones verdaderas de mantenimiento de paz y de observación de la ONU. Luego, el curso continúa discutiendo las misiones a finales de los 50' en Egipto y el Congo (1960) y la resultante crisis financiera que crearon y que casi lleva al colapso de la ONU. Las lecciones subsiguientes discuten misiones más pequeñas llevadas a cabo en Asia, el Oriente Medio y el Caribe. Luego, el curso se vuelve a enfocar en el conflicto árabe-israelí en la guerra de 1967, retrocediendo brevemente en el tiempo hacia 1964 y el principio de la misión en Chipre. El curso retorna después al conflicto árabe-israelí en el Líbano, que es la misión final en la era de la Guerra Fría y ofrece un resumen y conclusión de la efectividad del mantenimiento de paz durante los primeros 45 años del mantenimiento de paz. En general, la guía de estudio familiarizará al estudiante con la importancia de las misiones de mantenimiento de paz individuales de la ONU y la evolución general y funcionamiento de las operaciones de mantenimiento de paz de Naciones Unidas durante la Guerra Fría.

Al momento de esta redacción, algunas de las misiones estaban aun en curso. Sin embargo, las lecciones han sido escritas en pasado, ya que los mandatos de las misiones pueden haber finalizado para el momento en que este curso ha sido impreso. Espero que el estudiante encuentre esta actualización y mejoramiento del curso, informativo e interesante, y que el conocimiento ganado sea útil para lidiar con asuntos que enfrenta el personal de mantenimiento de paz en todo el mundo.

Prof. Sunil V. Ram
Julio de 2006

FORMATO DE ESTUDIO

Este curso esta diseñado para un estudio independiente, a un paso determinado por el estudiante

El formato del curso y sus materiales permiten:
<ul style="list-style-type: none">• UN ESTUDIO MODULAR• FACILIDAD DE REVISION• APRENDIZAJE INCREMENTAL

RESPONSABILIDADES DEL ESTUDIANTE

El estudiante es responsable de :

- Aprender el material del curso
- Completar el Examen Final del Curso
- Presentar el Examen Final del Curso

Por favor consulte la confirmación de inscripción que fue enviada a su correo electrónico o con el final de este curso para las instrucciones del examen.

METODO DE ESTUDIO

Las siguientes son sugerencias de cómo proceder con este curso. Aunque el estudiante pueda tener enfoques alternativos, las siguientes indicaciones han servido eficazmente para muchos.

- Antes de empezar sus estudios, eche un vistazo general al material del curso. Advierta los resúmenes de lección, que le darán una idea de todo lo que se abarcará conforme vaya avanzando.
- El material debe ser lógico y directo. En lugar de memorizar detalles individuales, comprenda los conceptos y las perspectivas en general con respecto al sistema de las Naciones Unidas.
- Establezca las pautas con respecto a cómo va a programar su tiempo.
- Estudie el contenido de la lección y los objetivos de aprendizaje. Al principio de cada lección, oriéntese hacia los puntos principales utilizando las preguntas claves. Si puede hacerlo, lea el material dos veces para asegurar el conocimiento máximo y su retención, dejando transcurrir un tiempo entre las lecturas. Utilice el material complementario para aclarar dudas o para adquirir un conocimiento profundizado en temas específicos.
- Cuando termine una lección, conteste las “Preguntas de Aprendizaje” antes de contestar el Examen Final de la Lección. Las “Preguntas de Aprendizaje son para asegurar de que entendió correctamente los puntos principales de la lección. En caso de error, retroceda a la sección correspondiente de la lección y vuelva a leerla. Antes de continuar debe estar consciente de la discrepancia en la comprensión que motivó su error.
- Después de terminar las lecciones, tome un tiempo para revisar los puntos principales usando las “Preguntas de Aprendizaje” de cada lección. Luego, mientras el material está aun fresco en su mente, tome el Examen Final de una sola vez.
- Su examen será evaluado, y si aprueba con una nota superior al 75%, recibirá un Certificado de Finalización. Si su puntaje es menor del 75%, se le dará una oportunidad para tomar una segunda versión del Examen Final del Curso.

Nota: Los apéndices ubicados al final de este curso, contienen materiales de referencia que pueden ser útiles para el estudiante, incluyendo la lista de acrónimos usados en el texto, una lista de acrónimos de todas las operaciones de mantenimiento de paz, y perfiles de datos de misión de las misiones discutidas en este texto, incluyendo hechos básicos, mapas y medallas.

LECCIÓN 1

GENESIS DEL MANTENIMIENTO DE PAZ

- 1.1 Génesis de las Operaciones de Mantenimiento de Paz de la ONU
- 1.2 Sistema Colectivo de Seguridad de la ONU
- 1.3 La Crisis Coreana y sus Consecuencias
- 1.4 El Creciente Rol de la Asamblea General
- 1.5 Sumario

OBJETIVOS DE LA LECCION

La Lección 1 proporciona un panorama de lo que quiere decir el término *Mantenimiento de Paz*, en la Carta original de las Naciones Unidas y cómo evolucionó la definición con las circunstancias cambiantes. Discute el sistema original de la seguridad colectiva de la ONU y de cómo se hizo inoperable. La lección 1 echa una mirada a la naturaleza del período conocido como la Guerra Fría, un término que refleja la rivalidad entre los Estados Unidos y la Unión Soviética. El estudiante se familiariza con el impacto de esta rivalidad en la operación de las Naciones Unidas y la consiguiente evolución de las misiones de mantenimiento de paz y misiones de observación militares. La lección examina inicialmente un conflicto regional en Corea, el papel importante que desempeñó en la reevaluación del mantenimiento de paz por las Naciones Unidas y cómo llevó a la Asamblea General al incremento paulatino en iniciar medidas de mantenimiento de paz.

La lección describe las características de las misiones de mantenimiento de paz, su cadena de mando, implementación, así como su naturaleza, deberes y roles de los países y de las fuerzas que participan en estas misiones.

Al final de la Lección 1, el estudiante debe ser capaz de cubrir los siguientes objetivos:

- Explicar el sistema original de seguridad colectiva de las Naciones Unidas tal y como se encuentra establecido en los Capítulos VI y VII de la Carta;
 - Comprender el impacto de la rivalidad de las superpotencias en la evolución de las operaciones de mantenimiento de paz;
 - Explicar todos los pasos generales tomados para establecer una misión y una cadena de responsabilidades relacionada a cada paso; e
 - Identificar y explicar el antecesor a las operaciones de paz, es decir, la intervención de la ONU en Corea y como fue su impacto en la política de la ONU hacia el mantenimiento de paz internacional.
-

1.1 Génesis de las Operaciones de Mantenimiento de Paz de las ONU

Algunos historiadores han discutido que los orígenes del mantenimiento de paz retroceden hasta la Liga Delian de la antigua Grecia en el siglo V, AC. Pero, como la Liga Delian, en exámenes profundos de estos ejemplos de “proto” mantenimiento de paz, eran claramente alianzas ordinarias que tenían poco que ver con asuntos éticos que rodeaban la paz. Desde la perspectiva occidental, el ejemplo más cercano de la historia que intentó por primera vez personificar lo que nosotros vemos como mantenimiento de paz, fue iniciado por la primera Iglesia Católica medieval a través de sus iniciativas (la Paz de Dios y la Tregua de Dios) a finales del siglo X para intentar y limitar la expansión de la guerra. Sin embargo, estos ideales y algunos intentos tempranos de control de armas (por ejemplo, el Segundo Concilio de Letrán de 1139) también fueron iniciados para permitir que la furia de las guerras entre los estados de Europa, fueran dirigidas hacia el Oriente Medio dominado por los musulmanes.

Una nueva y radical idea fue ofrecida en 1623 por Emeric Crucé. El sostenía que todos los líderes mundiales, incluyendo aquellos fuera de la Europa tradicional, debían ser incluidos en una alianza que intentaba resolver las disputas internacionales a través de la mediación en un consejo mundial celebrado en una ubicación neutral. En los siguientes años se hicieron más intentos europeos sustantivos hacia acuerdos orientados a la paz, incluyendo la Paz de Westfalia en 1648, Utrecht en 1723, Paris en 1763 y debido a las guerras Napoleónicas, el Acuerdo de Europa en 1815-18. Hubo otros intentos, pero el verdadero sistema sustancial nació después de los horrores de la Primera Guerra Mundial (1914-18). La Liga de las Naciones fue el niño del Presidente Americano Woodrow Wilson, y fue un intento de diplomacia colectiva e imposición de paz. Al final falló, pero después de la Segunda Guerra Mundial, la Organización de las Naciones Unidas (UNO) se convirtió en el mecanismo para implementar la diplomacia colectiva y paz.

Los fundadores de las Naciones Unidas no habían previsto la posibilidad de ocuparse de operaciones de mantenimiento de paz (PKOs); de esta manera, las PKOs no son mencionadas en ningún lugar de la Carta original de la ONU. Por definición, las operaciones de mantenimiento de paz son esencialmente un mecanismo práctico usado por Naciones Unidas para contener los conflictos internacionales y para facilitar su acuerdo mediante medios pacíficos. Sin embargo, después de la Segunda Guerra Mundial, emergieron las tensiones entre los Estados Unidos (U.S) y la Unión Soviética (USSR), que afectaron significativamente la operación de la ONU. Esto fue conocido como la Guerra Fría. Lo que ahora llamamos mantenimiento de paz, surgió por necesidad y era esencialmente una improvisación para responder a las tensiones crecientes entre los súper poderes (U.S. y USSR).

Bajo el Artículo 25 de la Carta, los Estados Miembros de la ONU han acordado “aceptar y llevar a cabo las decisiones del Consejo de Seguridad” (SC). Por ello, bajo la Carta, el Consejo de Seguridad tiene la responsabilidad principal del mantenimiento de la paz y seguridad internacional. Como resultado del incremento de desacuerdos entre las dos súper potencias, el sistema de seguridad colectiva original, que se encontraba basada en la imposición de paz por el SC y por consenso de los poderes principales, se hizo impracticable. Esto llevó a la concepción de las PKOs. El mantenimiento de paz inicial fue la respuesta a los conflictos entre estados, e idealmente fue concebido como el uso no violento de la fuerza militar en un esfuerzo de

preservar la paz entre actores estatales beligerantes. El mantenimiento de paz se ubicó entre los Capítulos VI y VII de la Carta de la ONU, y que en el futuro fuera referido eufemísticamente como las “Operaciones del Capítulo VI ½”.

1.2 Sistema Colectivo de Seguridad de la ONU

El sistema original ideado por las Naciones Unidas para asegurar el mantenimiento de paz y seguridad internacionales se encuentra establecido en los Capítulos VI y VII de la Carta de la ONU. Tenía la intención de proporcionar un sistema colectivo de seguridad para las naciones miembros. Resumidamente, el sistema original tenía como objetivo funcionar de la siguiente manera:

CAPÍTULO VI: RESOLUCIÓN PACÍFICA.

Cuando aparece una disputa entre dos gobiernos, las partes involucradas están obligadas bajo el Capítulo VI de la Carta, a buscar una solución por medios pacíficos, generalmente a través de:

- (a) Negociación
- (b) Conciliación
- (c) Mediación
- (d) Arbitraje
- (e) Conciliación pacífica
- (f) Recurriendo a organismos regionales o acuerdos

CAPÍTULO VII: MEDIDAS DE IMPOSICION.

Si fallan los medios pacíficos y la disputa se intensifica hasta llegar a un conflicto armado, entonces entra en vigencia el Capítulo VII. El Capítulo VII constituye el corazón del sistema de seguridad colectiva de la ONU. Establece que en el caso de:

- (a) Una amenaza a la paz
- (b) Un incumplimiento de la paz
- (c) Un acto de agresión

El Consejo de Seguridad puede tomar medidas de fuerza para restaurar la situación. Estas medidas de fuerza o imposición son esencialmente:

- (a) Embargo de armas;
- (b) Sanciones económicas y como último recurso;
- (c) Uso de la fuerza.

El Consejo de Seguridad debe realizar planes para el uso de la fuerza, con asistencia del Comité Militar (MSC) de la ONU.

Las cinco mayores potencias que jugaron un papel clave en la creación de las Naciones Unidas, son miembros permanentes del Consejo de Seguridad y a cada uno se le ha sido asignado el derecho al veto. Estas naciones son: China, Francia, Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (ahora Rusia), el Reino Unido y los Estados Unidos. Estos mismos grandes poderes también conforman el Comité Militar. Por lo tanto, las provisiones de la Carta para el uso colectivo de la fuerza, pueden ser efectivamente aplicadas sólo con su consentimiento y con su cooperación continua. Pero, debido a que la Guerra Fría estalló al poco tiempo de establecerse las Naciones Unidas, estas condiciones no pudieron ser cumplidas ya que las relaciones entre los mayores poderes y especialmente entre las dos superpotencias, se estropearon a causa de la desconfianza y los desacuerdos. Esto resultó en que el SC tuviera que recurrir a otros medios para preservar la paz y estabilidad. De esta manera, la mediación, conciliación, buenos oficios del Secretario General y finalmente el mantenimiento de paz, se convirtieron en estos otros medios durante la Guerra Fría. El Presidente Americano Franklin D. Roosevelt, se había imaginado a los Miembros Permanentes del SC como un equipo de “policías mundiales”; sin embargo, esto nunca sucedió. Más bien, conforme el mantenimiento de paz evolucionaba, las tropas de mantenimiento de paz fueron reclutadas de forma voluntaria de los estados miembros.

El mantenimiento de paz se inició con observadores desarmados y luego evolucionaron a misiones que tenían tanto personal de mantenimiento de paz armados como observadores militares desarmados. El modelo clásico de mantenimiento de paz de la Guerra Fría, evolucionó en los años 50, cuando se requirió el consentimiento de los protagonistas para la intervención de mantenimiento de paz, se solicitó la imparcialidad de las fuerzas desplegadas de la ONU y que las fuerzas de la ONU recurrieran al uso de las armas en defensa propia. Sólo hubo una instancia durante la Guerra Fría en la que el uso de la fuerza colectiva fue iniciada bajo la Carta; esta fue la Crisis Coreana en 1950.

1.3 La Crisis Coreana y sus Consecuencias

Las provisiones de la Carta en cuanto al uso colectivo de la fuerza en Corea, fueron invocadas de forma indirecta. Esto ocurrió al inicio de la crisis coreana. Cuando el ejército de Corea del Norte invadió a Corea del Sur en junio de 1950, los Estados Unidos inmediatamente llevaron el asunto ante el Consejo de Seguridad y propusieron una serie de proyectos de resolución.

Le solicitó al Consejo que:

- (a) Determinara el ataque armado de Corea del Norte como un incumplimiento a la paz;
- (b) Haga un llamamiento a Corea del Norte para que retire inmediatamente sus fuerzas al paralelo 38°;
- (c) Requiera a los estados miembros proporcionar asistencia a Corea del Sur y pongan a disposición sus unidades militares bajo un comando unificado de Estados Unidos; y



"Se muestra en esta fotografía la bandera oficial de Naciones Unidas, ahora ondeando con banderas nacionales sobre las fuerzas armadas de la ONU en acción para restaurar la paz en Corea. El color de fondo de la bandera es un celeste asociado a la ONU desde sus primeros días, mientras que el sello oficial de la ONU en su centro, es blanco". (Cita de la leyenda original), Nueva York, 1950.

(d) Autorice al comando unificado para izar la bandera de las Naciones Unidas.

Estos proyectos de resolución no mencionaron el Capítulo VII de la Carta.

Al mismo tiempo, la Unión Soviética estaba boicoteando al Consejo de Seguridad debido al tema de la representación de China en la ONU. En ausencia de la Unión Soviética, los proyectos de resolución de los Estados Unidos fueron adoptados y proporcionaban la base para establecer las Fuerzas de las Naciones Unidas en Corea. Cuando la Unión Soviética se dio cuenta de las consecuencias de su boicot, reasumió su asiento en el Consejo de Seguridad a inicios de agosto de 1950; luego de su retorno, el Consejo ya no pudo tomar ninguna acción en relación a la crisis coreana.

Las Fuerzas de las Naciones Unidas en Corea, no constituían una operación de mantenimiento de paz de la manera en que una PKO es normalmente definida debido a que:

- (a) Las fuerzas ahí, no eran dirigidas por el Secretario General; y
- (b) Usaban la fuerza.

Tampoco fue considerada una operación de imposición según el Capítulo VII de la Carta, debido a que:

- (a) No estaba bajo el control del Consejo de Seguridad; y
- (b) Las resoluciones permisivas del Consejo, no habían invocado ese Capítulo.

Fue un caso único hecho posible por la decisión asombrosa de la Unión Soviética de mantenerse alejado del Consejo de Seguridad por seis semanas cruciales. El porqué la Unión Soviética esperó tanto para retomar a su asiento en el Consejo de Seguridad, es hasta hoy uno de los misterios sin resolver en la historia de las Naciones Unidas.



1.4 El Creciente Rol de la Asamblea General

Las repercusiones de la crisis coreana llevaron a la reevaluación del rol de la ONU en mantenimiento de paz. Indudablemente, es la experiencia coreana la que provocó que Estados Unidos buscara mejorar el rol de la Asamblea General para mantener la paz y seguridad internacionales. En la sesión de la Asamblea General de 1950, Estados Unidos propuso un proyecto de resolución otorgando el poder a la Asamblea para lidiar con asuntos de este tipo en casos de emergencia. Propuso que si el Consejo de Seguridad fallaba en actuar debido a la falta de unanimidad entre los miembros permanentes, la Asamblea General podía entonces votar para tomar acción. A pesar de la fuerte objeción de la Unión Soviética, el 3 de noviembre de 1950 la Asamblea adoptó la propuesta, conocida como la “Resolución de Unificación por la Paz”.

<p style="text-align: center;">LECCIÓN 1 CUESTIONARIO FINAL</p>

1. ¿Quién dirige diariamente, las operaciones de mantenimiento de paz?
 - (a) La Asamblea General;
 - (b) El Secretario General;
 - (c) Sólo el Comandante de Operaciones;
 - (d) El Consejo de Seguridad.

 2. ¿Los fundadores de la ONU no habían previsto la posibilidad de ocuparse de qué?
 - (a) Operaciones de mantenimiento de paz;
 - (b) Guerra convencional;
 - (c) Desarrollo;
 - (d) Reconstrucción.

 3. Cuando aparece una disputa entre dos gobiernos, ¿cuál de las siguientes declaraciones es verdadera de acuerdo a la Carta de la ONU?
 - (a) Las partes no están obligadas a buscar una resolución a través de cualquier medio;
 - (b) El Secretario General establece las pautas para su resolución bajo instrucciones de la Asamblea General;
 - (c) El Consejo de Seguridad puede invocar sanciones para inducir a las partes a buscar una resolución pacífica y puede invocar el uso de la fuerza como último recurso;
 - (d) La Carta de la ONU no aborda disputas que surgen entre dos gobiernos.

 4. Las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU se encuentran delineadas en:
 - (a) El Capítulo VI de la Carta original;
 - (b) El Capítulo VII de la Carta original;
 - (c) Los Capítulos VI y VII de la Carta original;
 - (d) No son mencionadas del todo en la Carta original.

 5. ¿Qué constituye el Capítulo VII de la Carta de la ONU?
 - (a) El corazón del Sistema Colectivo de Seguridad de la ONU;
 - (b) El rol secundario del Consejo de Seguridad;
 - (c) Las normas principales de separación para el sistema de la ONU;
 - (d) Las normas operativas para la Asamblea General.
-

6. El personal militar que sirve en las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU:
 - (a) Son provistos sólo por los cinco miembros del Consejo de Seguridad;
 - (b) Son siempre conscriptos que han sido llamados por su nación;
 - (c) Son empleados permanentes de las Naciones Unidas;
 - (d) Son proporcionados por los estados miembros de manera voluntaria.

7. ¿Por qué fueron las resoluciones redactadas por Estados Unidos, que fueron la base para el establecimiento de las Fuerzas de Naciones Unidas, adoptadas por el Consejo de Seguridad (SC)?
 - (a) Hubo total apoyo de todos los miembros permanentes del SC;
 - (b) Estados Unidos fue capaz de presionar a todos los miembros del SC para apoyar las resoluciones;
 - (c) En ese momento, la USSR se encontraba boicoteando al SC debido a cuestiones de representación de China en la ONU;
 - (d) No hubo una clara comprensión de las implicaciones de las resoluciones.

8. ¿Por qué Corea no fue considerada una operación de imposición bajo el Capítulo VII de la Carta?
 - (a) No estaba bajo el control del Consejo de Seguridad;
 - (b) No tenía una aprobación total del Consejo de Seguridad;
 - (c) Se encontraba fuera del alcance de la Carta de la ONU como un todo;
 - (d) El Secretario General no había aprobado la misión.

9. ¿La crisis coreana provocó que Estados Unidos realizara qué?
 - (a) Redujera sus políticas extranjeras y no apoyara a la ONU;
 - (b) Aumentara el rol de la Asamblea General para mantener la paz y seguridad internacional;
 - (c) Cambiara la forma en que funcionaban los vetos en el Consejo de Seguridad;
 - (d) Modificara el rol del Consejo de Seguridad en el mantenimiento de la paz internacional.

10. ¿La crisis coreana resaltó la necesidad de que Naciones Unidas divisara qué?
 - (a) Un mecanismo alternativo para restaurar la paz en caso del estallido de un conflicto armado;
 - (b) Una fuerza militar permanente;
 - (c) Una reevaluación de la rivalidad entre súper potencias en el Consejo de Seguridad;
 - (d) Un rol reducido para los miembros permanentes en el Consejo de Seguridad.

RESPUESTAS:

1B, 2A, 3C, 4D, 5A, 6D, 7C, 8A, 9B, 10A
