

القيادة في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام



مؤلف الدورة
اللواء متقاعد تيم فورد

محرر الحلقات
هارفي جيه لانغهورتز، دكتوراه

القيادة في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام

مؤلف الدورة
اللواء متقاعد تيم فورد

محرر الحلقات
هارفي جيه لانغهورتز، دكتوراه

معهد تدريبي عمليات السلام 2010 ©

Peace Operations Training Institute
1309 Jamestown Road, Suite 202
Williamsburg, VA 23185 USA
www.peaceopstraining.org

الطبعة الانجليزية: أكتوبر 2004

الطبعة العربية: أغسطس 2010

الغلاف: صورة الأمم المتحدة رقم 505376 ، المصور Albert González Farran

المادة المحتواة هنا لا تعبر بالضرورة عن آراء معهد تدريبي عمليات السلام، مؤلف الدورة، أو أي من أعضاء الأمم المتحدة أو المنظمات الزميلة. ومع
بذل كل جهد لتحقيق منحتويات هذه الدورة، فإن معهد تدريبي عمليات السلام ومؤلف/مؤلفو الدورة لا يتحملون أية مسؤولية تجاه الحقائق
متنّها، والتي تم جمع معظمها من الإعلام المفتوح ومصادر أخرى مستقلة. وقد لفتت هذه الدورة لتكفون وثيقة تدريسية تغطيها، والآن أنه تم
المطبقة، إلا أنه لا تعلن أو تذييع المبادئ. حيث أن وثائق الأمم المتحدة المصادق عليها والمدققة فقط هي التي لها توافق مع المتضمنة في
حاجن يتقدم علوم وآراء معارضة تمام حول بعض المواضيع، وذلك من أجل مراعاة المصلحة البحثية، أن تعلن أوسيسقومبادئ الأمم المتحدة
وتمشيا مع مبادئ الحرية الخاصة للنهج الأكاديمي. تذييع سياسة ومبادئ الأمم المتحدة

القيادة في عمليات الأمم المتحدة
لحفظ السلام

جدول المحتويات

vii	مقدمة النسخة الإنجليزية.....
viii	أسلوب الدراسة.....
ix	طريقة الدراسة.....
1	الدرس 1- الهيكل التنظيمي للأمم المتحدة.....
	1-1- تأسيس وطبيعة نظام الأمم المتحدة
	2-1- المنظمات العاملة في الأمم المتحدة
	3-1- أجهزة و وكالات الأمم المتحدة
	4-1- تمويل الأمم المتحدة
	5-1- إصلاح الأمم المتحدة
19	الدرس 2- تطور عمليات حفظ السلام.....
	1-2- البعثات الميدانية للأمم المتحدة
	2-2- حفظ السلام وميثاق الأمم المتحدة
	3-2- بدء عمليات السلام في الأمم المتحدة
	4-2- تعريف عمليات السلام في الأمم المتحدة
	5-2- عمليات بناء السلام والعمليات السياسية في الأمم المتحدة
	6-2- بعثات الأمم المتحدة لحفظ السلام
	7-2- الوضع القانوني للقوات
	8-2- الإتفاقيات بين الأمم المتحدة والدول المساهمة بالقوات
	9-2- إرشادات إلى الدول المساهمة للقوات
	ملحق (أ) قرارات لمجلس الأمن صدرت مؤخراً (UNMIL, UNMICI)
	ملحق (ب) نموذج إتفاقية الوضع القانوني للقوات (SOFA)
	ملحق (ج) المحتويات النمطية للإرشادات الصادرة إلى الدول المساهمة بالقوات (TCC)
61	الدرس 3- التخطيط والإستعداد الإستراتيجي.....
	1-3- مقدمة
	2-3- إدارة عمليات حفظ السلام (DPKO)
	3-3- عقيدة حفظ السلام في الأمم المتحدة
	4-3- التخطيط والإعداد
	5-3- مكونات بعثة حفظ السلام
	6-3- الحصول على القدرات العسكرية والشرطية (UNSAS)
	7-3- تطوير قواعد الإشتباك للبعثة
	8-3- إرشادات إدارة عمليات حفظ السلام بشأن التدريب
	9-3- البرنامج التدريبي التقديمي للبعثة
	ملحق (أ) نشرة الأمين العام: أعمال وتنظيم ادارة عمليات حفظ السلام

الدرس 4- اختيار وإعداد القادة.....89

- 1-4- الحاجة إلى التغيير
 - 2-4- السياسة وقيادة البعثة
 - 3-4- التسلسل القيادي في الأمم المتحدة
 - 4-4- إختيار وتعيين قيادات البعثة
 - 5-4- تدريب الشخصيات الهامة
 - 6-4- توجيهات الوظيفة وغيرها
- ملحق (أ) توجيهات نمطية لكل ممثل خاص للأمين العام
ملحق (ب) توجيهات قيادة صادرة إلى قائد قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص (UNFICYP)
ملحق (ج) توجيهات إلى مفوض الشرطة في بعثة الأمم المتحدة في ليبيريا (UNMIL)

الدرس 5- المنظمات الإقليمية ، الدول الاعضاء ، والأمور القومية.....131

- 1-5- مقدمة
 - 2-5- العلاقة بين الأمم المتحدة والتنظيمات الإقليمية
 - 3-5- العقيدة القتالية
 - 4-5- مسئولية التدريب والإعداد
 - 5-5- مطالب الإسناد والدعم اللوجيستي
 - 6-5- مذكرة التفاهم
 - 7-5- فترة الانتشار والتعاقب والتوحيد القياسي
 - 8-5- القيادة والسيطرة
- ملحق (أ) نموذج مذكرة تفاهم
ملحق (ب) منهاج الأمم المتحدة للشئون المالية واللوجستية
ملحق (ج) كتاب التكاليف القياسية 2003
ملحق (د) مستخرج من كتاب النسب القياسية 2003
ملحق (هـ) مستخرج من كتاب المعدات المملوكة للقوات 2002
ملحق (و) نظرة عامة على مخزون الانتشار الاستراتيجي (SDS)
ملحق (ز) تعريف بعض مصطلحات الأمم المتحدة للقيادة والسيطرة

الدرس 6- القيادة و التعاون و التكامل في البعثة.....163

- 1-6- مقدمة
 - 2-6- تكامل البعثة
 - 3-6- قيادة العنصر
 - 4-6- التنسيق المدني - العسكري
 - 5-6- العمل مع الفريق القطري للأمم المتحدة (UNCT)
 - 6-6- التعاون مع المنظمات غير الحكومية (NGO)
 - 7-6- التنسيق مع الاعمال الإنسانية
 - 8-6- العلاقة مع سائل الإعلام
 - 9-6- التنسيق الأمني
- ملحق (أ) مذكرة من الأمين العام
ملحق (ب) الترتيبات الأمنية الخاصة بإدارة عمليات حفظ السلام

الدرس 7- التركيب التنظيمي والسياسات وإجراءات العمل المستديمة لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام.....183

- 1-7- الهيكل التنظيمي للبعثة
- 2-7- العنصر المدني
- 3-7- العنصر العسكري
- 4-7- عنصر الشرطة
- 5-7- إجراءات العمل المستديمة (SOP)

الدرس 8- القيادة القومية وقيادة القوات في البعثات.....203

- 1-8- قيادة المجموعة القومية
- 2-8- عناصر الدعم القومية (NSE)
- 3-8- القيادة والسيطرة في بعثات حفظ السلام
- 4-8- مسائل متعلقة بدول معينة

الدرس 9- أساليب تقنية للقيادة في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام.....217

- 1-9- مقدمة
- 2-9- التدريب والكفاءة
- 3-9- الأساليب والمهام
- 4-9- أساليب ومهام الشرطة المدنية
- ملحق (أ) مواقع المراقبة التابعة للأمم المتحدة
- ملحق (ب- 1) تنفيذ مهام الدوريات
- ملحق (ب - 2) أنواع الدوريات
- ملحق (ب - 3) تقرير الدورية
- ملحق (ج) نقاط التفطيش والسيطرة
- ملحق (د) مرافقة القوافل
- ملحق (هـ) تبادل ونقل اللاجئين والأفراد

الدرس 10- أمور أخرى تتعلق بالقيادة.....245

- 1-10- إرشاد للقيادة
- 2-10- قواعد الاشتباك في الأمم المتحدة (ROE)
- 3-10- المسؤوليات الطبية للقيادة
- 4-10- ترفيه القوات
- 5-10- مرافق الإقامة
- 6-10- الميداليات وشهادات التقدير في الأمم المتحدة
- ملحق (أ) مدونة قواعد السلوك الشخصي لذوى الخوذات الزرقاء - القواعد العشر
- ملحق (ب) نحن العاملين في حفظ السلام في الأمم المتحدة
- ملحق (ج) قواعد الاشتباك المحددة والمصدق بها لبعثة (...)
- ملحق (د) مستويات الخدمة الطبية في الأمم المتحدة
- ملحق (هـ) المعايير الطبية للأمم المتحدة في بعثات حفظ السلام

مرفق - (أ) - جدول الإختصارات.....273

مرفق - (ب) - قائمة بعثات الأمم المتحدة لحفظ السلام.....277

تعليمات إختبار نهاية البرنامج التدريبي.....280

مقدمة النسخة الإنجليزية

هذا البرنامج الدراسي مصمم من اجل اولئك الذين قد يجدون انفسهم في مواقع قيادية في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام ، اولئك الذين يأملون في فهم الامور المتعلقة بالقيادة في بعثات حفظ السلام. سوف يكون ايضاً مفيداً للعاملين على المستوى الاستراتيجي ، التعبوي ، التكتيكي ، القيادة العليا والدنيا، المعينون في وظائف القيادة والاركان في الأمم المتحدة ، او في الدول التي ينتمون اليها. وهو مفيد ايضاً للمدنيين والعسكريين وأفراد الشرطة ، وإن كانت الأقسام الاخيرة من البرنامج الدراسي تركز أساساً على المشكلات التي تواجه عناصر العسكريين والشرطة. سوف يكون هذا البرنامج مفيداً ايضاً للمنظمات التي تحتاج الى التعامل مع بعثات الأمم المتحدة لحفظ السلام او ادارة عمليات حفظ السلام في الامانة العامة للأمم المتحدة ، مثل الدول الاعضاء ، والمنظمات غير الحكومية (NGO)، وغيرها من منظمات واجهزة الأمم المتحدة.

يَدْرُس هذا البرنامج اولاً تلك المسائل الاستراتيجية والدولية التي تميز حفظ السلام بواسطة الأمم المتحدة ، ومنها العلاقة القائمة بين الأمم المتحدة والدول الاعضاء والمنظمات الاخرى. بعد ذلك يدرس كيف يتم إصدار ولاية بعثات الأمم المتحدة وبدءها ودعمها من خلال المجتمع الدولي والدول الاعضاء. يبحث هذا البرنامج ايضاً كيف يتم هيكلة وتنظيم البعثات عملياً ، وأخيراً ، المسائل المتعلقة بالقيادة في بعثات الأمم المتحدة لحفظ السلام على المستويات التعبوية والقومية والتكتيكية ، متضمناً مشكلات الأمن وحماية القوات والإعاشة.

تيم فورد
2004

تصميم الدراسة

هذه الدورة مصممة للدراسة المستقلة وبالسرعة التي يقررها الطالب.

نمط الدورة وترخيص المواد المقدمة:
<ul style="list-style-type: none">• وحدات دراسية• سهولة الاستعراض• تعلم مضطرد

مسئوليات الطلاب

على الطالب أن يتحمل مسؤولية ما يلي:

- تعلم مواد الدورة
- دخول وإتمام امتحان نهاية الدورة
- تسليم امتحان نهاية الدورة

الرجاء متابعة بريدك الإلكتروني لتأكيد تسجيلك أو قراءة الصفحات الاخيرة من هذا الكتاب لمعرفة تعليمات تسليم الامتحانات

طريقة الدراسة

فيما يلي مقترحات لكيفية السير في الدورة. ومع أن الطلاب قد يكون لديهم طرق بديلة فعالة، إلا أن النقاط التالية قد كانت عملية وجيدة بالنسبة للعديد من الطلاب:

- قبل أن تبدأ الدراسة الفعلية، استعرض عامة مواد الدورة. لاحظ تخطيط الدروس للحصول على فكرة عامة عن ما ستدرسه أثناء الدورة.
- يجب أن تكون المواد منطقية ومباشرة. فبدل أن تحفظ التفاصيل مفردةً، اجتهد في فهم المبادئ والمنظور العام لنظام الأمم المتحدة.
- ضع خطوطاً تسترشد بها عن الكيفية التي تريد أن تنظم بها وقتك.
- ادرس محتويات الدروس وأهداف التعلم. وفي بداية كل درس تعرف على النقاط المهمة. وإذا كان ممكناً اقرأ المادة أكثر من مرة لتضمن أقصى حد من الفهم والحفظ، واسمح للوقت بأن ينقضي بين القراءات.
- عندما تنتهي من أحد الدروس قم بحل تمرين/اختبار نهاية الدرس. ولتصحيح أي خطأ ارجع لقسم الدرس المتعلق وقرأه مرة أخرى. وقبل أن تستمر انتبه للفروقات في الفهم التي أدت إلى الخطأ.
- بعد أن تكمل جميع الدروس، راجع النقاط المهمة في كل درس. ثم قم بحل اختبار نهاية الدورة دفعة واحدة ما دامت المعلومات لا تزال طازجة في الذاكرة.
- سيتم تصحيح الامتحان الذي قمت بحله، وإذا كانت النتيجة علامة النجاح (75%) أو أعلى، فستتم مكافأتك بشهادة إتمام الدورة. أما إذا كانت علامتك أقل من 75%، فإنك ستعطى فرصة واحدة لحل نسخة ثانية من امتحان نهاية الدورة.
- ملاحظة حول حروف الهجاء (التهجئة) المستخدمة:
النسخة الأصلية من هذه الدورة مكتوبة باللغة الإنجليزية المستخدمة في المملكة المتحدة.

تم ترك هذه الصفحة خالية عن قصد.

الدرس الأول

الهيكل التنظيمي للأمم المتحدة

- 1-1- تأسيس وطبيعة نظام الأمم المتحدة
- 2-1- المنظمات العاملة في الأمم المتحدة
- 3-1- أجهزة ووكالات الأمم المتحدة
- 4-1- تمويل الأمم المتحدة
- 5-1- إصلاح الأمم المتحدة

أهداف الدرس

بنهاية الدرس رقم 1 ، سيكون الدارس قادراً على تحقيق الاهداف التالية:

- فهم الخلفية التاريخية لنشأة الأمم المتحدة؛
- تقدير الوظيفة العامة للأمم المتحدة ومدى تعقيدها وطبيعتها الدولية؛
- تمييز الاجهزة الرئيسية للأمم المتحدة؛
- معرفة مسؤوليات الجمعية العامة ومجلس الامن؛
- وصف الإختلاف بين اجهزة ووكالات الأمم المتحدة؛ و
- تقدير الطبيعة الجديدة لعملية تمويل واصلاح الأمم المتحدة.

1-1- تأسيس و طبيعة نظام الأمم المتحدة

النشأة

أنشئت الأمم المتحدة بواسطة عالم مُصرّ على "تجنّب الاجيال القادمة ويلات الحرب" خلال مؤتمر دولي حضرته 50 دولة وعُقد في سان فرانسيسكو (الولايات المتحدة الامريكية) في ابريل 1945. تشاورت تلك الوفود في العروض المقدمة من الصين ، الاتحاد السوفيتي، المملكة المتحدة ، والولايات المتحدة في دامبرتون اوكس بالولايات المتحدة في اغسطس - اكتوبر 1944. هذه النشأة للأمم المتحدة تفسر المسؤوليات المتزايدة الممنوحة للدول المنتصرة في الحرب العالمية الثانية داخل المنظمة ، إن دورهم القيادي لا يزال سائداً حتى اليوم من خلال كونهم الدول الخمس دائمة العضوية في مجلس الأمن ، كما أن نشأة الأمم المتحدة موسومة بتوقيع الاتفاقية التي تصف وضعها القانوني : ميثاق الأمم المتحدة.

إن تأسيس الأمم المتحدة يُجسد التغييرات الملحوظة في العلاقات الدولية خلال القرن العشرين. ومع ان فكرة تكوين منظمة دولية ذات اهداف سياسية لم تكن جديدة ، فإن تنفيذ هذه الفكرة هو امر جديد. إن المنظمة الوحيدة في العصر الحديث التي نالت هذا الشرف هي "عصبة الأمم" ، التي كانت قد تبلورت في ظروف مشابهة و تأسست عام 1919 اثناء الحرب العالمية الاولى ، تحت معاهدة فرساي "لتعزيز التعاون الدولي وتحقيق السلام والامن" ، كما أن منظمة العمل الدولية أنشئت ايضاً طبقاً لمعاهدة فرساي كوكالة فرعية من عصبة الأمم. وقد اوقفت عصبة الأمم نشاطها بعد فشلها في منع الحرب العالمية الثانية.

ميثاق الأمم المتحدة

صودق على ميثاق الأمم المتحدة في 26 يونيو 1945. وعُدل بعد ذلك عدة مرات بواسطة الجمعية العامة للأمم المتحدة ، ويحتوي حالياً على 111 مادة و 19 فصلاً. وهي تصف الغرض ، المبادئ ، العضوية، الاجهزة ، ونطاق أنشطة الأمم المتحدة.

إن ميثاق الأمم المتحدة متاح للقراءة في كتيب ازرق تجدونه على موقع الأمم المتحدة على الإنترنت: <http://www.un.org/aboutun/charter/index.html>.

موجز ميثاق الأمم المتحدة

نص الميثاق

"نحن شعوب الأمم المتحدة وقد آلينا على أنفسنا ان ننقذ الاجيال المقبلة من ويلات الحرب..."

المقاصد والمبادئ	الفصل الاول
العضوية	الفصل الثاني
الاجهزة	الفصل الثالث
الجمعية العامة	الفصل الرابع
مجلس الامن	الفصل الخامس
حل المنازعات سلمياً	الفصل السادس
ما يتخذ من الاعمال في حالات تهديد السلم والإخلال به ووقوع العدوان	الفصل السابع
التنظيمات الإقليمية	الفصل الثامن
التعاون الدولي الاقتصادي و الاجتماعي	الفصل التاسع
المجلس الاقتصادي والاجتماعي	الفصل العاشر
تصريح يتعلق بالاقاليم غير المتمتعة بالحكم الذاتي	الفصل الحادي عشر
نظام الوصاية الدولي	الفصل الثاني عشر
مجلس الوصاية	الفصل الثالث عشر
محكمة العدل الدولية	الفصل الرابع عشر
الامانة العامة	الفصل الخامس عشر
احكام متنوعة	الفصل السادس عشر
تدابير حفظ الامن في فترة الانتقال	الفصل السابع عشر
تعديل الميثاق	الفصل الثامن عشر
التصديق والتوقيع	الفصل التاسع عشر

المبادئ الاساسية لميثاق الأمم المتحدة تشمل:

- سيادة متساوية لجميع الدول الاعضاء؛
- التسوية السلمية للنزاعات؛
- تجنب استخدام القوة؛ و
- عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول - عدا استخدام القوة طبقاً للفصل السابع من الميثاق.

الاتفاقيات الدولية

منذ نشأتها ، لعبت الأمم المتحدة دوراً رائداً في المشاورات الدولية و في تطوير القانون الدولي ، ومع ذلك ، فإنه لأجل فهم خلفيات أمور مثل السلم والامن الدوليين و أنشطة حفظ السلم ، فإنه يجب ادراك ان بعض الاتفاقيات و المبادئ السابقة تاريخياً للامم المتحدة لا تزال تؤثر في مسار المنظمات الدولية ، مثل

اتفاقية لاهاي سنة 1907 ، والتي تم تضمينها في الفهم الحالي لقوانين النزاعات المسلحة. نحتاج ايضاً الى الوعي بالكثير من المنظمات والاتفاقيات الدولية والاقليمية الموجودة اليوم و لها تأثير على التقدم الدولي.

العضوية

بدأت الأمم المتحدة بخمسين دولة في 1945 وكانت تلك هي "الدول المؤسسة" ، في 2004 شملت الأمم المتحدة 191 دولة ، بحيث ان جميع دول العالم المعترف بها - تقريباً - هي "عضو عامل" في الأمم المتحدة. هناك ايضاً 17 دولة ومنظمة ليست أعضاء ولكن لها صفة "مراقب" في المقر العام للأمم المتحدة بنيويورك.



مقر الأمم المتحدة في نيويورك، الولايات المتحدة الأمريكية.
(المصدر: Harvey J. Langholtz)

ومع ان الميثاق لا يلزم بذلك ، فإن اغلب الاعضاء قد اقامت بعثات دبلوماسية دائمة في نيويورك لتمثلها بشكل دائم في المقر العام للأمم المتحدة. هذه البعثات الدائمة تتشكل عادة من "ممثل دائم" ، يكون عادة بدرجة سفير ، بالإضافة الى مساعدين معينين رسمياً من قِبل دولهم لتمثيلها كوفد وطني في مختلف اجتماعات و وكالات الأمم المتحدة. الكثير من تلك الوفود الآن يشمل عسكريين وأفراد شرطة يعملون كمستشارين وملحقين يقدمون النصح للبعثة الدائمة في الامور الفنية المتعلقة بعمليات السلام للأمم المتحدة ، ويمثلون بلادهم في اللجان ومجموعات العمل في الأمم المتحدة.

1-3- وكالات واجهزة الأمم المتحدة

الاجهزة الستة الرئيسية نشرحها تفصيلاً فيما بعد ، وهي:

- الجمعية العامة؛
- مجلس الامن؛
- المجلس الاقتصادي والاجتماعي؛
- مجلس الوصاية؛
- محكمة العدل الدولية؛ و
- الامانة العامة.

ثلاثة من هذه الاجهزة لها تأثير ملحوظ على امور السلام و الامن الدوليين ، و هي الجمعية العامة ، مجلس الامن ، و الامانة العامة للأمم المتحدة.

الجمعية العامة للأمم المتحدة



الجمعية العامة للأمم المتحدة تستعد لدورة انعقاد عادية بحضور الدول الأعضاء.

الجمعية العامة هي الجهاز التشاوري الرئيسي للأمم المتحدة. انها تتشكل من ممثلين لجميع الدول الاعضاء ، و لكل منهم صوت واحد. القرارات التي تخص المسائل الهامة ، مثل السلام و الامن ، قبول اعضاء جدد ، و الميزانية ، تتطلب اكثرية ثلثي الاصوات. بينما تكفي الاكثرية البسيطة عند التصويت على باقي المسائل.

الجمعية العامة لها دورات انعقاد ، سنوية غالباً ، تبدأ عادة في سبتمبر و تستمر حتى اكتوبر. في بداية كل دورة انعقاد عادية ، تنتخب الجمعية العامة رئيساً جديداً ، و واحد و عشرين نائباً ، و رؤساء اللجان الستة الرئيسية للجمعية . لضمان تمثيل جغرافي متساوي ، فإن رئاسة الجمعية تتناوبها خمس مجموعات من الدول: الافريقية ، الاسيوية ، شرق اوروبا ، امريكا اللاتينية و الكاريبي ، غرب اوروبا و باقي الدول. في بداية كل دورة انعقاد عادية ، تعقد الجمعية حواراً عاماً ، يشارك فيه غالباً رؤساء الدول و الحكومات ، حيث يعبر الاعضاء عن وجهات نظرهم ازاء القضايا الدولية الملحة.

يمكن للجمعية العامة ايضاً طلب دورات انعقاد غير عادية ، يدعو اليها الامين العام في ظروف معينة ، إما بناء على طلب من مجلس الامن ، او طلب من اغلبية اعضاء الجمعية العامة. يمكن ايضاً عقد دورة انعقاد طارئة خلال اربع و عشرين ساعة من طلب مجلس الامن بناء على تصويت تسعة من اعضاءه، او اغلبية اعضاء الجمعية العامة ، او بناء على طلب عضو واحد إن توفرت الاغلبية.

اثناء دورة الانعقاد ، تعمل الجمعية العامة من خلال جلسات عامة ، او جلسات اللجان. اغلب المسائل تتم مناقشتها في اللجان الستة الرئيسية:

- اللجنة الاولى - لجنة نزع السلاح و الامن الدولي
- اللجنة الثانية - اللجنة الاقتصادية و المالية
- اللجنة الثالثة - اللجنة الاجتماعية و الانسانية و الثقافية
- اللجنة الرابعة - اللجنة الخاصة بالسياسة و انتهاء الاستعمار
- اللجنة الخامسة - لجنة الميزانية و الادارة
- اللجنة السادسة - اللجنة القانونية

للجمعية العامة مسؤوليات مشتركة و اخرى خاصة:

- المسؤوليات المشتركة:
 - مع مجلس الامن: الامور المتعلقة بحفظ السلام و الامن الدولي؛
 - مع مجلس الوصاية: مراقبة ادارة المناطق تحت الوصاية.
- المسؤوليات الخاصة:
 - دراسة التقارير الصادرة من وكالات الأمم المتحدة الاخرى؛
 - وضع المبادئ العامة للتعاون من اجل حفظ السلام ، و خاصة فيما يتعلق بنزع السلاح؛
 - التعاون الدولي في مختلف المجالات و حماية حقوق الانسان؛
 - الموافقة على اتفاقيات الوصاية؛ و
 - الموافقة على ميزانية المنظمة.

مجلس الامن (SC)



أعضاء مجلس الأمن يصوتون على احد قراراته برفع الأيدي.

المسؤولية الرئيسية لمجلس الامن هي الحفاظ على السلام و الامن الدوليين. يتركب مجلس الامن من خمس اعضاء دائمين ، الصين و فرنسا و روسيا و المملكة المتحدة والولايات المتحدة ، و عشر اعضاء غير دائمين يتم انتخابهم لتمثيل

مناطقهم لفترة سنتين. يتم تناوب رئاسة مجلس الامن شهرياً طبقاً للترتيب الابجدي لأسماء الاعضاء باللغة الانجليزية. عادة يتم توزيع المقاعد العشرة غير الدائمة في المجلس نسبياً على المناطق كالتالي:

- افريقيا (2)
- العرب (1)
- اسيا (2)
- شرق اوروبا (1)
- امريكا اللاتينية (2)
- غرب اوروبا (2)

تم تنظيم مجلس الامن بحيث يمكنه ممارسة اعماله بشكل دائم. و هو يُخَطِر الامانة العامة و الجمعية العامة بأنشطته.

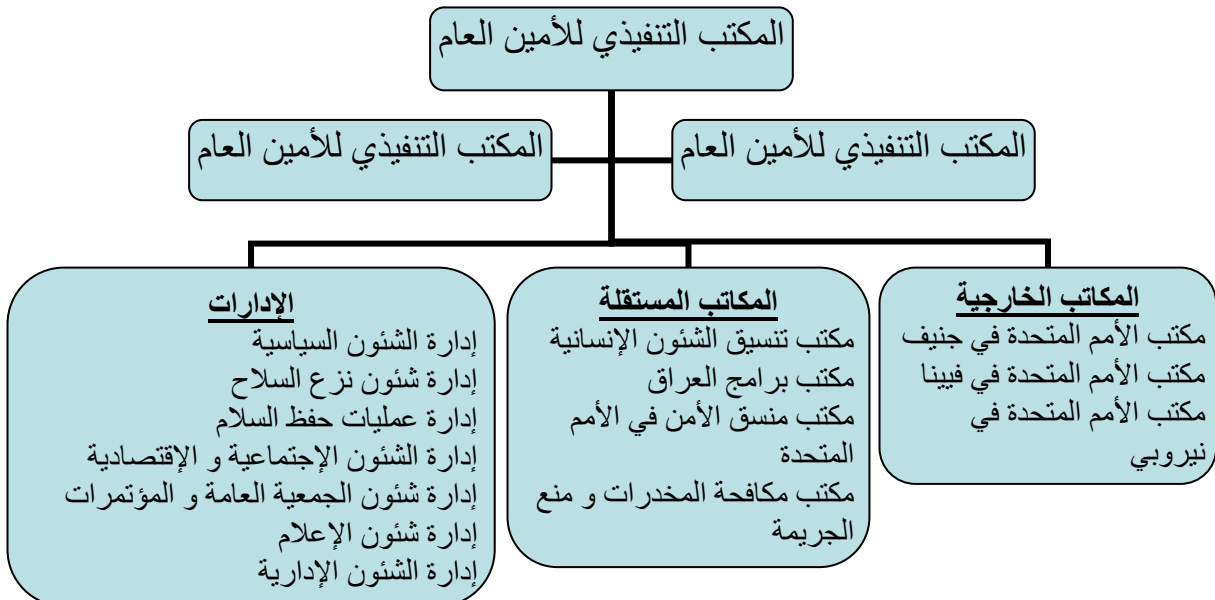
الامانة العامة للأمم المتحدة



الامين العام
بان كي مون، 2007.

بالإضافة الى دورها الإداري ، فإن الامانة العامة مسؤولة عن تسجيل واصدار الاتفاقيات الدولية بعد توقيعها من الدول الاعضاء. مديرها هو الامين العام وهو " اعلى مسئول في المنظمة" ، ويتم تعيينه كل خمس سنوات من قِبَل الجمعية العامة للأمم المتحدة بناء على توصية مجلس الامن. يلعب الامين العام دوراً سياسياً هاماً بالإضافة الى وظيفته في الأمم المتحدة. قد يتم تفويضه من قِبَل وكالات الأمم المتحدة لأداء مهام معينة ، وخصوصاً الوساطة الدولية.

الآتي يعد تركيب الامانة العامة للأمم المتحدة:



كل من هذه الإدارات و المكاتب في الامانة العامة يرأسها أحد مساعدي الامين العام ، و هم ينسقون اعمالهم من خلال المكتب التنفيذي للامين العام. يلتقي رؤساء الإدارات و الوكالات دورياً مع الامين العام و نائبه في اجتماع الإدارة العليا ، و في اللجنة التنفيذية للسلام و الامن.

تساهم جميع الإدارات و المكاتب في حفظ السلام و حل النزاعات. كمثال ، فإن مكتب الشؤون القانونية يساهم بشكل كبير في صياغة "قواعد الاشتباك" (ROE) لبعثات حفظ السلام ، و "مذكرات التفاهم" (MOU) ، و اتفاقية "الوضع القانوني للقوات" (SOFA) مع الدول الاعضاء. ايضاً ادارة الشؤون الادارية تقوم بإقرار الميزانية لبعثات حفظ السلام.

أثناء هذا البرنامج الدراسي ، سنتعرف بالتفصيل على وظيفة بعض الإدارات المؤثرة على موضوع ادارة النزاعات. و هي تشمل ادارة الشؤون السياسية (DPA)، ادارة عمليات حفظ السلام (DPKO)، مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (OCHA)، مكتب التنسيق الامني (UNSECOORD).

المجلس الاقتصادي و الاجتماعي (ECOSOC)

اسس ميثاق الأمم المتحدة المجلس الاقتصادي و الاجتماعي كأحد الاجهزة الرئيسية لتنسيق العمل الاقتصادي و الاجتماعي للامم المتحدة و ووكالاتها المتخصصة ، و المعروفة بإسم أسرة منظمات الامم المتحدة. من وظائف و سلطات هذا المجلس:

- يعمل كمنتدى لمناقشة المسائل الاقتصادية و الاجتماعية ذات الطبيعة الدولية او ذات الجوانب المتعددة ، وصياغة توصيات بشأن تلك المسائل الى الدول الاعضاء و الى منظومة الأمم المتحدة؛
- إعداد او استهلال دراسات و تقارير و توصيات بشأن المسائل الدولية المتعلقة بالاقتصاد و الاجتماع و الثقافة و التعليم و الصحة؛ و
- تعزيز احترام و تنفيذ الحريات الأساسية و حقوق الانسان.

يتشكل المجلس اليوم من اربعة و خمسين عضواً لكل منهم صوت واحد. يتم انتخاب ثمانية عشر عضواً كل عام يعملون لمدة ثلاث سنوات. يجتمع المجلس مرة واحدة سنوياً لمدة خمس اسابيع ، تناوباً بين نيويورك و جنيف. هذا المجلس لا يتخذ القرارات ، إنما يُعد مكونات القرار ليتم اتخاذه بواسطة الجمعية العامة ، و يعاون مجلس الامن متى تطلب الامر ذلك.

محكمة العدل الدولية (ICJ)

محكمة العدل الدولية هي الجهاز القضائي الرئيسي للامم المتحدة. و هي تسوي النزاعات القانونية بين الدول و تقدم المشورة الى الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة. و نظام عملها منصوص عليه في ميثاق الأمم المتحدة.

هذه المحكمة مفتوحة لجميع الدول الاعضاء في الأمم المتحدة. و "الدول" فقط تستطيع ان تكون طرفاً في نزاع او ان تقدم خلافاتها الى المحكمة ، فالمحكمة ليست مفتوحة للأفراد او الهيئات او المنظمات الدولية.

تستطيع الجمعية العامة و مجلس الامن ان تطلب المشورة بشأن اي مسألة قانونية. و يمكن لباقي اجهزة الأمم المتحدة و الوكالات المتخصصة ، بعد استئذان الجمعية العامة ، طلب المشورة بشأن اي مسألة قانونية في نطاق عملها.

مجلس الوصاية

أسس الميثاق مجلس الوصاية سنة 1945 للإشراف على احدى عشرة منطقة تديرها سبع دول اعضاء ، بالإضافة الى ضمان اتخاذ الخطوات اللازمة لإعداد هذه المناطق للحكم الذاتي او الاستقلال. اعطى الميثاق مجلس الوصاية سلطة دراسة و مناقشة التقارير المقدمة من الدول التي تدير هذه المناطق بشأن التقدم السياسي و الاقتصادي و الاجتماعي و التعليمي لشعوب المناطق تحت الوصاية ، كما انه يدرس الطلبات المقدمة من تلك المناطق ، و يقوم بإرسال بعثات اليها.

في عام 1994، كانت جميع المناطق تحت الوصاية قد نالت الحكم الذاتي أو الاستقلال ، إما كدول مستقلة او بالإنضمام الى دول مجاورة مستقلة. أحر المناطق كانت جزر المحيط الهادي (بالاو) ، والتي صارت الدولة العضو رقم 185. بإنهاء دوره ، قام المجلس بتعديل لائحة عمله ، بحيث يجتمع فقط حين يتطلب الامر ذلك.

وكالات الأمم المتحدة الأخرى

تضم الأمم المتحدة عدداً من الوكالات التي تعتمد اساساً على الجمعية العامة و المجلس الاقتصادي و الاجتماعي. هناك ايضاً عدد من الوكالات الدولية التي لا تنتمي للامم المتحدة و لكنها تحتفظ بعلاقات متينة مع المنظمة من خلال المجلس الاقتصادي و الاجتماعي. يصادف العاملون في مجال حفظ السلام بعضاً من هذه البرامج و المنظمات و اللجان حينما تتعاون او تعمل كجزء من عملية حفظ السلام. من اهمها:

المفوضية السامية للاجئين (UNHCR)، ذات التمويل التطوعي ، يمتد عملها لحماية اكثر من 18 مليون لاجئ حول العالم ، تحاول ان تؤمن لهم ملاذاً آمناً ووضعاً قانونياً ملائماً في دولة الملجأ. مقرها في جنيف ، لكن موظفيها الاربعمائة ينتشرون في اكثر من 270 قاعدة عبر نحو 120 دولة.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة (UNICEF)، ذات تمويل تطوعي ايضاً ، هذه المنظمة شبه المستقلة تساعد الدول النامية - التي تطلب ذلك - على تحسين نوعية الحياة لاطفالها ، من خلال تقديم خدمات مجتمعية منخفضة التكلفة في مجالات صحة الام و الطفل ، التغذية ، الصحة العامة ، التعليم ، و اعمال الاغاثة. مقرها في نيويورك لكن اغلب موظفيها يعملون ميدانياً في اكثر من 160 دولة.

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)، هو اكبر مصدر في العالم لتوفير المساعدة التقنية متعددة المجالات وكذا المعاونة الممهدة للاستثمار الى الدول النامية، و هو يدعم اكثر من 6000 مشروع في نحو 150 بلداً.

برنامج الغذاء العالمي (WFP)، هي أكبر منظمة دولية تختص بالمعونات الغذائية وتقدم سنوياً نحو ثلاثة ملايين طن من المعونات إلى 75 مليون إنسان في 66 دولة . مهمتها هي معاونة فقراء الدول النامية من خلال مجابهة الجوع والكوارث الطبيعية والفقير .

منظمات أخرى تابعة للأمم المتحدة أو غير تابعة لها تقدم مساهمات ملحوظة للسلام والأمن الدولي والتنمية والمساعدات الإنسانية حول العالم تشمل : منظمة الصحة العالمية (WHO) ، البنك الدولي وصندوق النقد الدولي (IMF) ، المنظمة الدولية للهجرة (IOM)، وكالة الأمم المتحدة للغوث والتشغيل (UNRWA).

حركة الهلال الأحمر والصليب الأحمر الدولي

إن اللجنة الدولية للصليب الأحمر (ICRC) ومقرها سويسرا ، هي مؤسس حركة الهلال الأحمر و الصليب الأحمر الدولي ذات الفروع الثلاث الآتي بيانها :

اللجنة الدولية للصليب الأحمر

اللجنة الدولية للصليب الأحمر ومهمتها هي العمل في مناطق الصراع المسلح أو الإضطرابات الداخلية مع التركيز أساساً على " الحماية " ، مثل تشجيع الأطراف المتنازعة على الإلتزام بمعاهدات جنيف وبروتوكولاتها فيما يتعلق بعلاج المدنيين وأسرى الحرب . وفي السنوات الأخيرة صارت تولي إهتماماً كبيراً بتوفير المساعدة في الحالات الملحة داخل مناطق الصراع وعلى كلا جانبي الحدود .

كانت هذه الهيئة أصلاً سويسرية (لأن هذا يعزز مبادئها الأساسية : الحياد ، النزاهة ، الإستقلال) و هي تضم حالياً موظفين معاونيين (أطباء ، فنيين ، ...) من مختلف الجنسيات ، لكن مبعوثيها المعنيين بالتفاوض وتوفير المساعدات والأمور الحساسة الأخرى هم فقط من السويسريين .

جمعيات الهلال الأحمر والصليب الأحمر القومية

جمعيات الهلال الأحمر والصليب الأحمر القومية تعمل في أكثر من 160 دولة وتستخدم شعار الهلال في البلاد الإسلامية ، هذه الجمعيات تساعد السلطات في دولها وتقدم العديد من الخدمات مثل إغاثة الكوارث ، المعاونة الصحية والاجتماعية ، وبرامج تدريب الإسعافات الأولية . وفي وقت الحرب قد تعاون إدارة الخدمات الطبية في جيوش بلادها .

الإتحاد الدولي لجمعيات الهلال الأحمر والصليب الأحمر (IFRC)

الإتحاد الدولي لجمعيات الهلال الأحمر والصليب الأحمر يعمل حول العالم لدعم أنشطة الجمعيات القومية ، ومعاونة في تنسيق المعونات الدولية لضحايا الكوارث الطبيعية ، وأيضاً ضحايا الكوارث التي يصنعها الإنسان ولكن خارج مناطق الصراع (حيث أنه داخل مناطق الصراع تعمل اللجنة الدولية للصليب الأحمر).

4-1- تمويل الأمم المتحدة

يتم تمويل الأمم المتحدة عبر ثلاثة مصادر مختلفة :

- مساهمات مقدرة للميزانية العادية ؛
- مساهمات مقدرة لعمليات حفظ السلام؛ و
- مساهمات طوعية للوكالات المتخصصة والمنظمات الفرعية .

إن تقدير المساهمات للميزانية العادية يتم تحديده كل ثلاث سنوات على أساس الناتج القومي الإجمالي ويتراوح بين 22% من الميزانية (الولايات المتحدة الأمريكية) إلى 0.001% (البلدان النامية) . إضافة إلى هذه المساهمات يتم تمويل الميزانية العادية من عائد بيع تذكارات الأمم المتحدة و الطوابع و الكتب والمطبوعات. ميزانية عام 2004 – 2005 بلغت 3.058 مليار دولار أمريكي .

جدول تقديرات كبار المساهمين 2001

22 %	الولايات المتحدة الأمريكية
19.628 %	اليابان
9.493 %	المانيا
6.283 %	فرنسا
5.380 %	المملكة المتحدة
4.922 %	ايطاليا
2.573 %	كندا
2.448 %	اسبانيا
1.702 %	البرازيل
1.688 %	هولندا
1.604 %	استراليا
1.318 %	كوريا الجنوبية
1.200 %	روسيا
1.098 %	بلجيكا
0.998 %	السويد

بالإضافة إلى مساهمتهم في الميزانية العادية ، تساهم الدول الأعضاء في ميزانية عمليات حفظ السلام وتكلفة المحاكم الدولية ، وهذه المساهمة أيضاً مبنية على مساهمتهم المقدرة في الميزانية العادية والمرتبطة بدورها بالقدرة المالية للدولة . ولكن التقدير الفعلي للمساهمة في ميزانية عمليات حفظ السلام يأخذ أيضاً في الاعتبار المسؤولية السياسية للأعضاء الدائمين لمجلس الأمن . ولأن بعثات السلام تتفاوت من حيث العدد ، فإن ميزانيتها أيضاً تتغير من عام لآخر. في السنوات الأخيرة ومع وجود 15 عملية حفظ سلام منها ثلاث عمليات ضخمة ، كانت الميزانية السنوية لعمليات حفظ السلام في حدود 3.0 مليار دولار أمريكي .

تساهم الدول الأعضاء أيضاً بشكل تطوعي في مشروعات وأنشطة المنظمة الفرعية والوكالات المتخصصة للأمم المتحدة بينما تغطي الميزانية العادية المصروفات الإدارية لتلك المنظمة والوكالات.

لسنوات طويلة عانت الأمم المتحدة من أزمة مالية سببها الأساسي عدم قيام بعض الدول الأعضاء بسداد التزاماتها المالية الواجبة ، ولفترة ما أرادت بعض الدول الأعضاء إصلاح جدول المساهمات المقدرة لتحقيق عدالة في توزيع التكلفة ، وبعد إثني عشر شهراً من المناقشات ، كانت مرحلتها الأخيرة مثيرة ، تم الاستقرار على جدول المساهمات المقدرة الجديدة للميزانية العادية وميزانية عمليات حفظ السلام في 23 ديسمبر 2000 في نيويورك .

1-5- إصلاح الأمم المتحدة

لعلك أدركت مما تقدم أن الأمم المتحدة هي منظمة ضخمة متعددة الجوانب تعمل في بيئة سياسية ومالية معقدة ، ولكي تظل جديرة بذلك فعليها الإستجابة لإهتمامات الدول الأعضاء و أن تصبح منظمة مرنة تجاه متطلبات الموقف الدولي الحالي . إن على الأمم المتحدة أن تتكيف مع الظروف والإحتياجات الجديدة ، وفي نفس الوقت تظل وفية لميثاقها وما يحويه من مبادئ السيادة المتساوية لكافة الدول الأعضاء وعدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول . ولمجابهة تلك التحديات والمخاوف ، قامت الأمانة العامة والدول الأعضاء بتنفيذ عدة برامج إصلاحية ومراجعات عبر سنوات ، وبوجه خاص منذ تولى الأمين العام كوفي أنان المسؤولية سنة 1997 ، تم متابعة تنفيذ الإصلاحات بشكل صارم . الكثيرون منكم على دراية بتقرير لجنة خبراء عمليات السلام بالأمم المتحدة ، المعروف عموماً بـ "تقرير براهيمي" والذي أقرته قمة الألفية الثانية للجمعية العامة للأمم المتحدة في سبتمبر 2000 ، وقد تم الآن تنفيذ أغلب ما جاء فيه بشأن تسيير وإدارة عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام .

تستمر عملية الإصلاح مع إعلان الأمين العام في سبتمبر 2002 ، خطة لتقوية الأمم المتحدة وتحسين قدرتها على مواجهة التحديات التي تفرضها عليها الدول الأعضاء وشعوب العالم . أحدث مقترحات الإصلاح يضع "خطة لمزيد من التغيير" سوف يؤثر على جميع عناصر وأنشطة الأمم المتحدة . الهدف ليس تقليل الميزانية ولا الإستجابة للضغوط والشروط الخارجية ، بل هي مبادرة داخلية ، يقول الأمين العام للأمم المتحدة "علينا أن ننظر نظرة ناقدة إلى جميع أعمالنا ونسأل أنفسنا: هل تلائم تنفيذ إعلان الألفية الثانية ؟ هل سيكون لها التأثير المطلوب ؟ إذا كانت الإجابة بالنفي فلا مجال للجدال."

الدرس الأول

اختبار نهاية الدرس

1. تم تأسيس الأمم المتحدة في :
 - أ. 1948؛
 - ب. 1945؛
 - ج. أثناء الحرب الباردة؛
 - د. قبل الحرب العالمية الثانية .

2. الهدف من الأمم المتحدة هو :
 - أ. الحفاظ على السلام والأمن الدولي؛
 - ب. العمل كبرلمان دولي؛
 - ج. تنفيذ القانون الدولي الإنساني؛
 - د. لاشئ مما سبق .

3. أي من المبادئ التالية يحكم نظام الأمم المتحدة :
 - أ. المساواة بين الدول؛
 - ب. القيادة للدول ذات القوة النووية؛
 - ج. عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول؛
 - د. الإجابتين أ ، ج معاً .

4. تتكون الجمعية العامة للأمم المتحدة من :
 - أ. جميع الدول الأعضاء؛
 - ب. خمسة أعضاء دائمين وعشرون عضواً منتخباً؛
 - ج. عشرة أعضاء دائمين؛
 - د. نسبة من الدول الأعضاء يمثلون المناطق المختلفة في العالم .

5. يتكون مجلس الأمن في الأمم المتحدة من :
 - أ. خمسة أعضاء؛
 - ب. عشرة أعضاء ينتخبون سنوياً؛
 - ج. خمسة عشر عضواً؛
 - د. خمسة وعشرون عضواً .

6. الأعضاء الدائمون في مجلس الأمن هم :
- الصين ، الهند ، اليابان ، روسيا ، المملكة المتحدة؛
 - الأرجنتين ، فرنسا ، اليابان ، روسيا ، المملكة المتحدة؛
 - الصين ، فرنسا ، روسيا ، المملكة المتحدة ، الولايات المتحدة؛
 - فرنسا ، الهند ، روسيا ، المملكة المتحدة ، الولايات المتحدة .
7. يتم تعيين أمين عام الأمم المتحدة :
- من خلال الجمعية العامة بموجب توصية من مجلس الأمن؛
 - سنوياً بالتعاقب بين الأعضاء الخمسة الدائمين في مجلس الأمن؛
 - من خلال محكمة العدل الدولية كل خمس سنوات؛
 - بأغلبية ثلثي الأصوات في مجلس الوصاية .
8. تتكون الأمانة العامة للأمم المتحدة من :
- موظفين مدنيين منتدبين للعمل في الأمم المتحدة ويمثلون الدول الأعضاء لفترة محددة؛
 - أفراد من الدول الاعضاء توظفهم الأمم المتحدة وتتعاقد معهم؛
 - جميع الإدارات والوكالات والمنظمات التابعة للأمم المتحدة؛
 - كل ما سبق .
9. الفصل السادس من ميثاق الأمم المتحدة يتناول :
- عمليات حفظ السلام؛
 - تفاصيل حول التنظيمات الإقليمية داخل البعثة؛
 - إجراءات قسرية لإجبار المعتدى على الإنصياع؛
 - التسوية السلمية للنزاعات بين الدول .
10. يتم تمويل الموازنة العادية للأمم المتحدة من خلال :
- مساهمات إجبارية من الدول الخمس دائمة العضوية في مجلس الأمن؛
 - مساهمات طوعية من الدول الاعضاء؛
 - مساهمات مقدرة يتم تحديدها كل ثلاث سنوات طبقاً للنتائج القومية الإجمالية للدول؛
 - لاشئ مما سبق .

الاجابات الصحيحة

- | | | | |
|---|-----|---|----|
| ج | 6. | ب | .1 |
| أ | 7. | أ | .2 |
| ب | 8. | د | .3 |
| د | 9. | أ | .4 |
| ج | 10. | ج | .5 |